

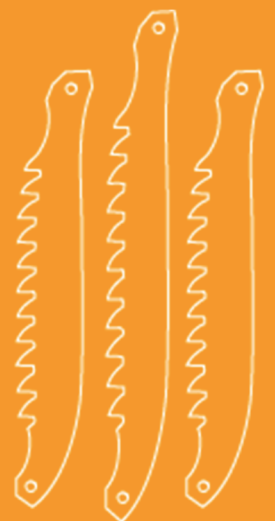


Siljan kommune



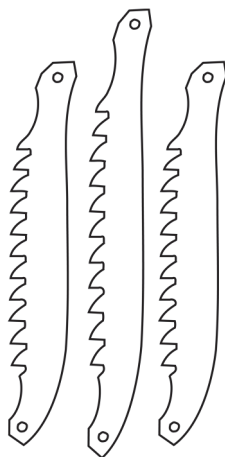
Årsmelding 2023

Kommunestyrets vedtak 7. mai 2024



Forsidefoto:

Jan Sæthre



Årsmelding 2023

Innledning	2
Premisser	4
Administrasjon.....	6
NAV	10
Oppvekst	14
Helse	30
Samfunn	40
Kommunestyret	50

Innledning

Årsmeldingen for 2022 følger opp fokuset fra siste år med en sterk vektlegging av nøkkeltallene i KOSTRA¹. Rapporteringen tar også i år utgangspunkt i økonomiplanens rammeområder. Resultatindikatorerne i årsmeldingen sammenlignes for de 2 siste år både innad i kommunen, i Telemark og den nasjonalt definerte kommunegruppe av sammenlignbare kommuner som Siljan er plassert i. KOSTRA-tallene blir supplert av nøkkeltall som vurderes vesentlige for den kommunale virksomheten.

Regnskapet viser et netto driftsresultat på -0,27 %, som er en nedgang på 0,59 % fra fjoråret, og litt bedre enn kommunens finansielle måltall på -0,78 %. Landsgjennomsnittet er 0,8 %. Regnskapet er avsluttet i kr. 0 etter bruk av disposisjonsfond med kr. 67.115. For økonomiske analyser henvises til Regnskap 2023.

Det blir lagt ned en stor innsats av kommunes ansatte, samtidig som det kan til tider merkes en trøtthet i organisasjonen etter flere krevende år. Som arbeidsgiver har kommunen 213 ansatte fordelt på 155 faste årsverk. Vurdering av arbeidsmiljøet blir framlagt i en egengodkjent årsoversikt for verne- og miljøarbeidet i virksomheten. Sykefraværet er i 2023 redusert med 1,8 % til 8,6 %. Det er ved utgangen av året ikke innleid arbeidskraft fra bemanningsbyråer. Ved lengre sykemeldinger framstår organisasjonen som sårbar, siden det innen noen fagområder ikke er personell å hente inn midlertidig for å løse oppgavene.

Innbyggertallet i kommunen økte til 2.382. Netto økning i innbyggertallet ble på 7 personer, som tilsvarer en befolkningsøkning på 0,3 %. Fødselsoverskuddet er 5 og netto innflytting er 2 personer. Landsgjennomsnittet viser en befolkningsvekst på 1,1 %. Vestfold og Telemark hadde en befolkningsvekst på 1,0 %.

Kjell A. Sølverød (Sp) var ordfører og Bent Gurholt (H) var varaordfører fram til kommunevalget. Når kommunestyret konstituerte seg i oktober ble Elisabeth Hammer (KrF) ordfører og Kjell A. Sølverød varaordfører. Kommunestyret har behandlet 74 saker i 2023, som er 2 færre enn i 2022. Kommunestyrets fysiske møter sendes på web-TV.

De overordnede plandokumenter som kommuneloven krever – økonomiplan, budsjett, regnskap og årsmelding er vedtatt i løpet av året. I tillegg har planer blitt utarbeidet og vedtatt innen beredskap og trafiksikkerhet. Kommunestyret har bestilt 5 saker etter ordningen om utredning.

Næringsutviklingen ivaretas gjennom en samarbeidsavtale med Gurholt AS. Det er et engasjement omkring utvikling av Holtesletta industriområde. Tomtesalget på Heiveien boligfelt er lavt, og det ble kun solgt 3 boligtomter og opsjonene med utbyggere har ikke medført oppstart av nye prosjekter. Trafiksikkerheten i Siljan Sentrum har blitt hevet gjennom nye gang- og sykkelveier langs Sentrumsveien. Omlegging av FV 32 utenom Holtesletta ser ikke ut til å bli gjennomført i en videreføring etter Bypakke Grenland. Arbeidet med ferdigstillelse av rulleringen av kommuneplanen ble forskjøvet til 2024.

Det ble foretatt 5 vigsler i løpet av året. Kommunene overtok vigselsrett fra 2018.

Kommunens beredskapsarbeid er prioritert både i ledelsen og ute i avdelingene. Det ble gjennomført en PLIVO øvelse i skolene og barnehagene. Plan for beredskap ble ajourført og vedtatt. Nåværende analyse for risiko og sårbarhet gjelder til og med 2024.

¹ KOSTRA er den obligatoriske rapporteringsordningen mellom stat og kommune.

Kommunen arbeider målrettet for å iverksette og gjennomføre tiltak for å sikre betryggende kontroll av den totale virksomheten, og har et digitalt kvalitetsstyringssystem. 3 lokale forskrifter og 2 reglementer er oppdatert og vedtatt. Rutine for administrativ videredelegering ble oppdatert 2 ganger i 2023. Internt i kommunen har HR gjennomført HMS tilsyn på alle enheter, som avdekket 6 avvik, og som senere er lukket. Avdeling for Samfunn har gjennomført over 50 tilsyn angående spredte utslipp.

Statlige myndigheter gjennomførte 4 tilsyn i 2023 innen områdene barnehagemyndighet, oppfølging av barn i fosterhjem, vedtak om spesialundervisning i skolene, og forebygge muskel- og skjelettplager og psykiske plager i helse.

På Kommunebarometeret er Siljan kommune på 176. plass på rangeringen blant landets kommuner i endelig utgave 10. august 2023. Det er en nedgang på 15 plasser fra året før. På kvalitetsindeksen til Agenda Kaupang over Norges best styrte kommuner er Siljan på 97. plass. NHOs Kommune-NM er en årlig rangering av de økonomiske prestasjonene og rammebetingelsene for næringslivet i norske kommuner hvor Siljan kommer har en totalrangering på 267 plass i 2023. Siljan kommunes resultater på disse kåringene preges av at mindre ressurser er tilgjengelige enn for noen år siden.

Interkommunalt samarbeid skjer gjennom Grenlandssamarbeidet, som har 2 juridiske enheter Grenlandssamarbeidet IPR og Grenlandssamarbeidet KOF. Siljan kommune deltar sammen med Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn og Skien kommuner. Grenlandsrådet fokuserer på regionale oppgaver innen samfunnsutvikling, næringsutvikling og kommunal tjenesteutvikling. Spesielle prosjekter som det er arbeidet med i 2023 er blant annet nytt saksbehandlingssystem, velferdsteknologi eByggesak og felles tjenesteutvikling. I løpet av året har det blitt inngått samarbeidsavtaler med interkommunale selskap innen arkiv, geopark, helsefelleskapet, kontrollutvalgssekretariat, krisesenteret, legevakt, miljørettet helsevern, revisjon og øyeblikkelig hjelp døgntilbud. Kostnadsfordelingen for interkommunale samarbeid er blitt krevende.

En vedvarende ressursknapphet preger situasjonsbildet, og eldrebølgen forsterker behovene ytterligere de neste årene. Selv et skjerpet fokus med harde prioriteringer vil ikke uten videre være nok for at kommunen både skal inneha nødvendig kompetanse og kunne yte de nødvendige tjenestene. Siljan kommune er derfor ikke spesielt godt rustet for å møte de framtidige utfordringene som venter, og sårbarheten i organisasjonen er økende. I det framtidige tjenestetilbudet vil samarbeid mellom pårørende og frivillige organisasjoner være sentralt, men alene ikke nok. Deler av tjenestetilbudet vil samtidig være best tilrettelagt ved interkommunalt samarbeid. Dersom ikke samarbeidet om tjenesteutvikling i Grenland gir de nødvendige resultatene, kan også grenseendringer mellom grenlandskommunene bli satt på dagsordenen. Før den tid vil det også være interessant å se hvilke initiativ innen næringsutvikling som kan øke inntekspotensialet for kommunen og bedre ressursknappheten på lang sikt.

Siljan den 10. april 2024

Jan Sæthre

Kommunedirektør

Premisser ²

FNs bærekraftsmål³ ligger som grunnleggende premisser for hele kommunens drift.

- a) Gjennomføre en kontinuerlig digitalisering for å effektivisere tjenesteproduksjonen til innbyggerne og næringslivet.
Ny programvare har ytterligere digitalisert tjenesteproduksjonen innen saksbehandling, økonomiforvaltning, barnevern, kvalitetsstyring, beredskap, barnevern og robotteknologi. Digitale skjemaløsninger overfor innbyggere er videreutviklet.
- b) Ivareta informasjonsbehovet til kommunens innbyggere og arbeidstakere ved å ha fokus på god, oppdatert og riktig informasjon i alle kommunens kanaler.
Kommunen gir informasjon kontinuerlig via hjemmeside, Facebook og Kommunenytt.
- c) Sørge for god kapasitet til å håndtere uforutsette og alvorlige hendelser og endringer i kommunen ved å ha et fungerende beredskapsarbeid med utarbeidede rutiner, gjennomføring av øvelser og god kommunikasjon.
Plan for beredskap oppdateres årlig. Det har vært gjennomført øvelser innen PLIVO på skolene og barnehagene, atomberedskapsøvelse med statsforvalteren, og varslingsøvelser for nødnett og sikringsradio.
- d) Sørge for ivaretagelse av personvern i alle kommunes forhold, både internt og eksternt, ved å ha gode rutiner og systemer.
Personvern og GDPR har et sterkt fokus gjennom den administrative gruppen IKT-sikkerhetsråd og personvernombud, og Rutine for godkjente IKT-systemer. Det har vært gjennomført et e-læring innen både HMS og saksbehandling.
- e) Ivareta arbeidstakere i alle perioder av arbeidslivet ved god ledelse og et godt arbeidsmiljø.
De ansatte følges kontinuerlig opp, men det er en krevende og sårbar arbeidshverdag for enkelte ansatte. Sykefraværet er redusert til 8,6 %.
- f) Gjennom godt og riktig tjenestetilbud, god eksternt kommunikasjon og boattraktivitetsplan øke Siljans befolkning med 2 %.
Folketallsveksten i 2022 var 0,3 %, og er dermed langt fra det ambisiøse vekstmålet.
- g) Gi lovpålagte tjenester innen sosialtjenesten.
De lovpålagte tjenestene inn sosialtjenesten er gitt.
- h) Gi lovpålagte tjenester innen barnehage, skole og barnevern.
De lovpålagte tjenestene innen barnehage, skole og barnevern er gitt.

² Vedtatt i Siljan kommunestyre den 20. desember 2022 i sak 73/2023.

³ FNs bærekraftsmål - <https://www.fn.no/om-fn/fns-baerekraftsmaal>

- i) Fokus på forebyggende arbeid ved å videreføre forebyggende tjenester for å understøtte barnevernsreformen.
Gjennom målrettet prosjektarbeid er det tverrfaglig samarbeidet styrket, som gir bedre samordnet tjenestetilbud, økt tilgjengelighet og utvidet foreldrestøtte.
- j) Gi lovpålagte tjenester innen helse og omsorg.
De lovpålagte tjenestene innen helse og omsorg er gitt.
- k) Beregne gebyr innen selvkostområdene til 100 % dekning.
Selvkostområdene innen Avdeling for Samfunn har 100 % dekning.
- l) Følge nasjonale føringer med miljøvennlig anskaffelser og bærekraftig utvikling av kommunen.
Kommunens administrative ledelse har kartlagt betydningen av bærekraftsmålene i organisasjonen.
- m) Ferdigstille kommuneplanen og oppdatere planverk i alle ledd for å sørge for ledige attraktive byggeklare boligtomter til enhver tid.
Framdriften av kommuneplan arbeidet er forskjøvet, men kommunen har et stort antall byggeklare tomter på Solvegen.
- n) Sørge for kvalitet, bærekraft og videre generasjoner ved å bygge ut og rehabilitere VA-nettet.
Arbeidet er prosjektert og fornying av vannledningen mellom Stomperudbua og Høisethbakkane er igangsatt, samtidig som sonevannmålere installeres.
- o) Sørge for kvalitet og miljøvern ved å utføre lovpålagte tilsyn, eksempelvis tilsyn på spredt avløp.
Arbeidet med tilsyn på spredt avløp er startet opp sør for Lakssjø, og 64 tilsyn er gjennomført.
- p) Utvikle sentrum i Siljan på en slik måte at det blir attraktivt med etablering av sentrumsnære leiligheter og sentrumsbygg med bibliotek.
Framdriften av utviklingen i Siljan sentrum har en lavere framdrift enn ønskelig, med bakgrunn i begrensede økonomiske kommunale investeringsressurser og ingen framdrift fra private utbyggere.

Administrasjon

Ansvarlig: Kommunsjef for Administrasjon Kjersti Førstøyl og Kommunsjef for HR Aina Merethe Bergdahl

Ressursinnsats	Regnskap 2023	Budsjett 2023	Regnskap 2022
Netto ramme	22.379.101	22.119.000	19.299.445

Møtevirksomhet (møter) / saker	2023		2022		2021		2020		2019		2018	
Kommunestyret	(8)	83	(9)	76	(8)	71	(7)	73	(8)	85	(8)	69
Formannskapet	(7)	69	(11)	69	(10)	58	(10)	58	(10)	55	(9)	55
Administrasjonsutvalget	(1)	3	(1)	1	(1)	1	(0)	0	(0)	0	(2)	2
Kontrollutvalget	(3)	20	(4)	25	(4)	27	(4)	28	(5)	22	(4)	24

Nøkkeltall fra Kostra	Siljan		Vestfold og Telemark		Sammenlign.gr. EKG04	
	2023	2022	2023	2022	2023	2022
Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter	-0,3	0,3	1,7	2,5	0,4	2,1
Langsiktig gjeld eksl. pensjon i prosent av brutto driftsinnt.	61,4	64,5	102,8	103,2	95,2	97,8
Netto lånegjeld i kroner per innbygger	55 293	56 740	86 876	85 773	95 591	98 379
Fri egenkapital i prosent av brutto driftsinntekter	13,7	14,2	14,2	14,6	10,4	12,6

Andre nøkkeltall	2023	2022	2021
Sykefravær i prosent	1,2	3,2	2,6
Antall interkommunale samarbeidstiltak	20	20	19
Vedtatte planer innen funksjonsområdene	5	7	11

Planer	Vedtaksdato
1 Alkoholpolitikk 2021-24	4.5.2021
2 Arkiv 2022-25	29.3.2022
3 Atomberedskap 2018	6.2.2018
4 Beredskap 2024	19.12.2023
5 Budsjett 2024	19.12.2023
6 Digitalisering 2022-25	19.10.2021
7 Eierskap 2021-24	4.5.2021
8 Eierskapskontroll 2020-23	13.10.2020
9 Forvaltningsrevisjon 2020-23	13.10.2020
10 Kommunal planstrategi 2020-23	15.9.2020
11 Kommune 2015-27 Arealdel	16.6.2015
12 Kommune 2019-31 Samfunnsdel	7.5.2019
13 Kompetanse 2021-24	14.09.2021
14 Regnskap 2022	9.5.2023
15 Risiko og sårbarhet 2021-24	15.12.2020
16 Veteranarbeid 2021	15.6.2021
17 Økonomi 2024-27	20.6.2023
18 Årsmelding 2022	9.5.2023

Interkommunale samarbeidstiltak			
1	Visit Telemark AS	11	IT Grenland ITG (VK)
2	Agder og Telemark Kontrollutvalgssekretariat IKS	12	Opplæringskontoret for off. sektor i Telemark (FOR)
3	GeaNorvegica Geopark IKS	13	Ordførerkollegiet (PNV)
4	IKA Kongsberg IKS	14	Bevillingsforum (FNV)
5	Sør-Øst 110 IKS	15	Beredskapsnettverk (FNV)
6	Vestfold og Telemark revisjon IKS	16	HMS-forum (FNV)
7	Grenlandssamarbeidet IPR	17	HR-nettverk (FNV)
8	Oppgavefelleskap i Grenland KOF	18	Kommunikasjonsnettverk (FNV)
9	Start i Grenland KOF	19	Kompetansenettverk (FNV)
10	Grenlandskommunenes innkjøpsenhet GKI (VK)	20	Kommunedirektørkollegiet (FNV)

Servicekontoret

Driften ved servicekontoret har gått som normalt gjennom året. Det er fortsatt en dreining fra tidligere servicekontoroppgaver, som å ta imot innbyggere fysisk på servicekontoret og telefonhenvendelser, til spesialiserte ansvarsområder og oppgaver innen politisk sekretariat, beredskap, arkiv og kommunikasjon. Det observeres at henvendelser fra kommunens innbyggere og tjenestemottakere i økende grad skjer på digitale plattformer og direkte til saksbehandler. Dette er en naturlig utvikling i den digitaliseringstiden vi er i.

Det er ansatt ny arkivleder og det er implementert nytt fagsystem for arkiv og saksbehandling. Kommunen gikk over til Websak+ fra Acos etter sommeren. Dette var en anskaffelse gjort i samarbeid med alle grenlandskommunene i et prosjekt drevet av GKI. Det har vært en omfattende implementeringsprosess og hele kommunen er involvert. Tilbakemeldingene fra brukerne ute er jevnt over positiv, mens det er en noen mer komplisert løsning for politiske saker og det arkivfaglige grunnsystemet. Det jobbes meget godt med dette.

Økonomikontoret

Etter flere år med veldig mange ulike systemer for lønn, HR og økonomi, ble det nødvendig å samle alt i ett ERP-system⁴. Dette ble Visma og det har vært en krevende jobb å ta i bruk det nye systemet og konvertere det gamle inn i det nye. Dette er en prosess som pågår fortsatt. Det jobbes veldig godt med dette og det er en høy innsats for å få det nye systemet oppe og gå. Vi forventer en stor forbedring når arbeidsverktøyet vårt samles i et system og vi er positive til at det blir bra når alt er på plass.

Begge enhetene har stort fokus på å være til nytte og hjelp for avdelingene ute. Det er viktig å skape gode relasjoner og god dialog for å sikre at prosesser som også omfatter økonomi, personal og arkiv blir ivaretatt.

Personal

Trygg – levende og inkluderende er verdier som skal prege Siljan kommune. I all samhandling og i alle beslutningsprosesser både innad i kommunen og utad bestreber ansatte på å fremstå i henhold til disse. Når det rekrutteres ansatte, spesielt overfor ledere, stilles det spørsmål som har som mål å avdekke søkernes verdier. Siljan kommune har en verdi- og relasjonsbasert ledelsesfilosofi. Avveininger, valg og tjenesteutførelse har stor betydning for hvordan ansatte opplever å jobbe i organisasjonen. Ansatte trives

⁴ Enterprise Resource Planning (ERP) er et programvaresystem som hjelper til med å drive hele virksomheten, støtte automatisering og prosesser innen økonomi, menneskelige ressurser, produksjon, forsyningskjede, tjenester, anskaffelse og mer.

godt, turnover er liten, sykefraværet relativt lavt og befolkningen er gjennomgående fornøyde med tjenestene som gis.

I flere årtier har kompetanse og videreutvikling vært viktige strategiske føringer i kommunen. Det er viktig med rett kompetanse i alle ledd av organisasjonen. Både for å rekruttere og beholde ansatte har fokus på kunnskap vært, og er fremdeles, et viktig virkemiddel. Årene med pandemi har begrenset mulighetene noe. Det er imidlertid like viktig som før at ansatte følger med i utviklingen innen egne fagområder og får muligheten til å videreutvikle seg i sin nåværende stilling, eller til andre stillinger i kommunen. I etterkant av pandemien har det imidlertid blitt flere muligheter til å følge undervisning og kurs/konferanser på teams, så deltagelsen har blitt både enklere å få til, tidsbesparende og mindre kostnadskrevennde.

«Lik lønn for likt arbeid» er et kjent begrep i all lønnskamp gjennom tidene. I Siljan kommune er likelønn viktig og i lønnsforhandlingene hvert år er dette et styrende prinsipp. Det som imidlertid har vært utfordrende i de seneste årene, er at det stilles lønnskrav over tariff ved ansettelse av ny medarbeider. Dette utfordrer likelønnspolitikken. I lokale lønnsforhandlinger justeres det opp for skjevheter som har skjedd siden den siste forhandlingen, og dette har hittil fungert bra. Mulighetene for videreutdanning, stor grad av autonomi og store muligheter til å selv å kunne påvirke tjenestene som blir gitt, er avgjørende for at en liten kommune som Siljan rekrutterer kvalifisert personell.

Alle disse faktorene er viktige for å forstå hvordan en liten kommune kan levere så gode tjenester. Nøkkelen er ansatte som trives med sine kolleger og har kunnskap nok til å mestre sine arbeidsoppgaver.

Det er mange deltidsansatte i Siljan kommune, 41,8 %. Dette kommer av forskjellige rettigheter som ansatte har via lovverket og en personalpolitikk som er ivaretagende overfor ansatte som blir syke (delvis utføre) eller ønsker å redusere stillingen sin varig eller i en periode. Det er likevel et uttalt mål om å øke deltidsstillingene for dem som ønsker det, når mulighetene er til stede.

Det jobbes med lederstøtte og arbeidsgiverfunksjonen innen hele HR-feltet, herunder tariff og lønnsforhandlinger, lov- og avtaleverk (arbeidsrett), HMS-system, HMS-/HR-kvalitet, IA, omstilling, leder- og organisasjonsutvikling, opplæring og kompetanseutvikling, lærlinger, personalforsikringer, arbeidsgiverpolitikk og det som måtte komme av ulike utfordringer for ansatte og ledere.

I 2023 hadde HR fokus på opplæring av ledere i forskjellig lovverk. Der det var naturlig ble hovedtillitsvalgte fra de ulike fagforeningene invitert og vernetjenesten. Det var opplæring i Hovedavtalen, Forvaltningsloven og Offentlighetsloven.

Siljan kommune har hatt 3 lærlinger og 2 sykepleierstudenter i 2023.

HMS

I januar ble det interne HMS kurset gjennomført for første gang i egen regi. HR hadde i 2022 laget et e-læringskurs og et opplegg rundt fysiske samlinger over tre dager. Samtlige ledere på alle nivå, kommunedirektør og verneombud gjennomgikk lovverk og ulike temaer innenfor HMS. I tillegg fikk deltagerne en innføring i et elektronisk arbeidsverktøy som er utviklet av Stami, Arbeidstilsynet, NAV, Havtil, kalt Arbeidsmiljøportalen. Dette verktøyet er innført som et viktig element i HMS arbeidet.

Siste halvåret ble det brukt mye tid på å få TQM (kvalitetssikringsverktøy) rigget for Siljan kommune. Det hadde vært planer for innføring over flere år, men pga. nyansettelser har det vært vanskelig å prioritere

dette. Det hadde tatt såpass lang tid at HR, på tross av personalmangel, prioriterte å få dette på plass. Med hjelp fra TQM ansvarlig i Porsgrunn kommune jobbet HR med den først modulen, hendelsesmodulen, som vi anså som den viktigste å prioritere. Risikomodul og arbeidet med å legge inn dokumenter på en systematisk måte i hele organisasjonen gjenstår. Alle tjenestesteder fikk besøk av HR for en gjennomgang og opplæring av TQM. Oppstart 01.01.24. Etter dette tidspunktet skal ingen avvik eller hendelser lenger leveres på papir.

Lønn

Lønnsseksjonen har i året som gikk levert ordinære tjenester. Det har vært en ansatt som stort sett har jobbet med lønn alene, siden en ansatt var sykemeldt. Noe hjelp fra en pensjonist bidro til at den normale driften ble ivaretatt. I løpet av høsten ble det en del mer å gjøre fordi HRM (Lønssystemet) skulle opp i Sky i januar 2024. Dette arbeidet ble svært utfordrende å håndtere med en stilling i manko.

Arbeidsoppgavene til lønnsmedarbeiderne er mange. Lønn og godtgjøringer til alle ansatte, inkludert vikarer, støttekontakter, ulike omsorgstjenester, folkevalgte og andre som utfører betalte tjenester for Siljan kommune, samt lønn for Siljan Sokn. Det foretas rapporteringer til ulike instanser og offentlige myndigheter som KS (Kommunenes Sentralforbund), SSB (Statistisk Sentralbyrå), Skatteetaten og NAV, samt pensjonsrapporteringer til KLP og Statens Pensjonskasse. I tillegg håndteres også ulike former for fravær med tilhørende refusjoner og rapporteringer.

NAV

Ansvarlig: NAV-leder Elin Mandt

Ressursinnsats	Regnskap 2023	Budsjett 2023	Regnskap 2022
Netto ramme	4.591.625	5.700.000	2.974.030

Nøkkeltall fra Kostra	Siljan		Vestfold og Telemark		Sammenlign.gr. EKG04	
	2023	2022	2023	2022	2023	2022
Antall sosialhjelpstilfeller	34	23	14.078	12.478	4.742	3.860
Antall sosialhjelpsmottakere med sosialhjelp som hovedinntekt	14	6	5.780	5.339	1.500	1.317
Andel uføretrygda 18-66 år	13,4	13,1	13,1	13,2	13,5	13,6
Andel innvandrerbakgrunn	8,6	7,8	17,6	16,7	13,6	12,2

Andre nøkkeltall	2023	2022	2021
Sykefravær i prosent	0,0	29,6	25,3
Antall interkommunale samarbeidstiltak	2	2	2
Vedtatte planer innen funksjonsområdene	0	0	0

Planer	Vedtaksdato
1 Integrering 2017	5.9.2017
2 Sosial boligpolitikk 2020	15.12.2020

Interkommunale samarbeidstiltak			
1	Tolketjenesten i Grenland (VK)	2	Ledermøte NAV (FNV)

Oppgaver og bemanning

NAV Siljan har to styringslinjer, statlig og kommunal, som er i et partnerskap. Partnerskapet reguleres årlig i en partnerskapsavtale mellom Siljan kommune og NAV Vestfold og Telemark.

Kontoret har i 2023 bestått av fire ansatte, inkluder NAV-leder. De ansatte må jobbe effektivt, være fleksible og holde seg oppdaterte innen flere fagområder. NAV Siljan samarbeider godt med kolleger ved andre NAV-kontorer i fylket innen ulike fagområder.

De langsiktige og overordnede føringene for NAV er nedfelt i en langtidsplan som bygger på NAV sin virksomhetsstrategi og verdier:

- a) Vi gir mennesker muligheter
- b) Tydelig, tilstede og løsningsdyktig.

NAV skal bidra til at flere kommer i jobb eller i kvalifisering. Personer med nedsatt arbeidsevne skal sikres tidlig og tett oppfølging. Flere av NAV sine tjenester er lov- og rettighetsbasert og representerer et nødvendig sikkerhetsnett for innbyggerne.

De kommunale tjenestene ved NAV Siljan består av økonomisk sosialhjelp, økonomisk rådgivning, kvalifiserings-programmet, midlertidig botilbud, bosetting av flyktninger og introduksjonsprogrammet.

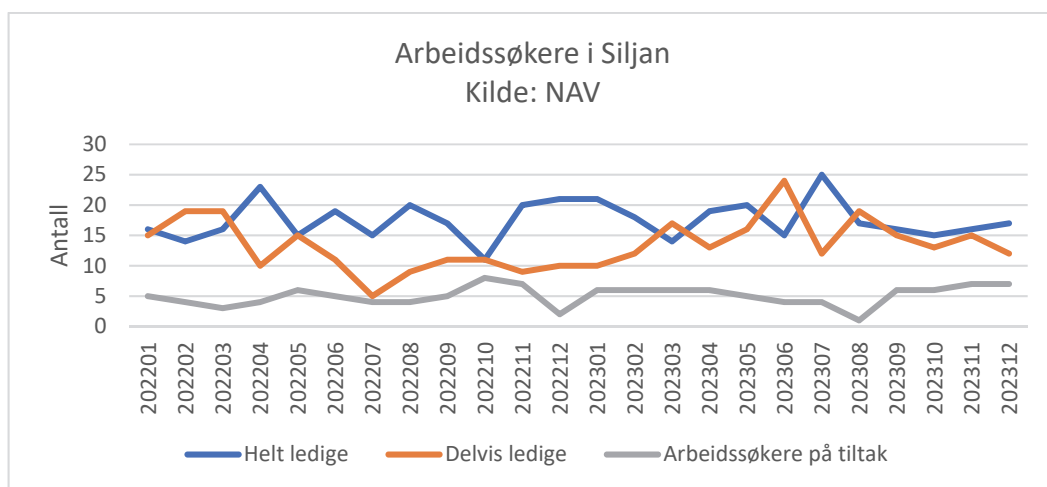
Publikumsmottaket har vært åpent tre timer, tre dager i uken og er tilgjengelig for dem som trenger det.

Sykefraværet er rekordlavt, og det er en ambisjon om å jobbe videre med å opprettholde det.

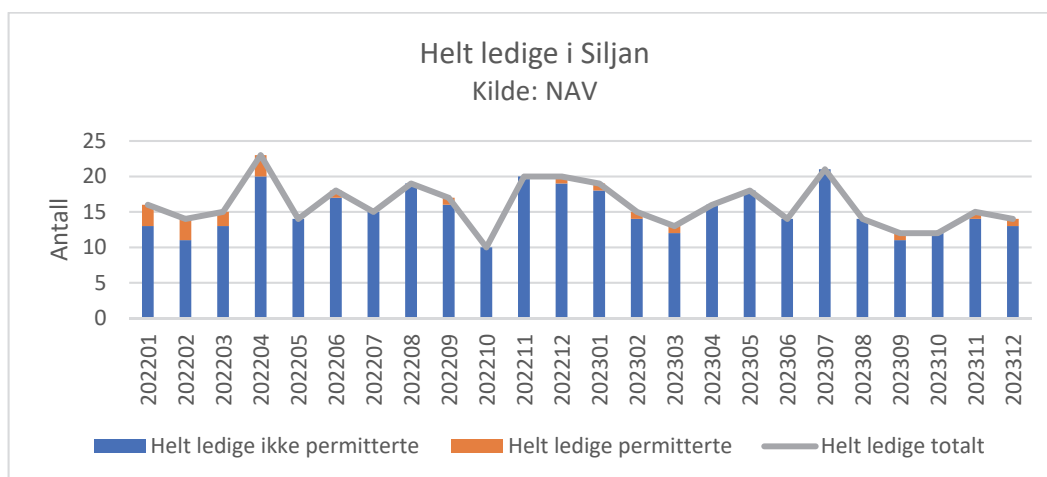
NAV sine tall for årsgjennomsnitt på andel helt arbeidsledige (15-74 år):

2022	2023
Siljan: 1,5 %	Siljan: 1,5 %
Vestfold og Telemark: 2,2 %	Vestfold og Telemark: 2,2 %
Landet: 1,8 %	Landet: 1,8 %

I tabellene under ser vi utviklingen i antall arbeidssøkere, samt permitteringer av innbyggerne i Siljan i 2022 og 2023.



Figur 1: Arbeidssøkere



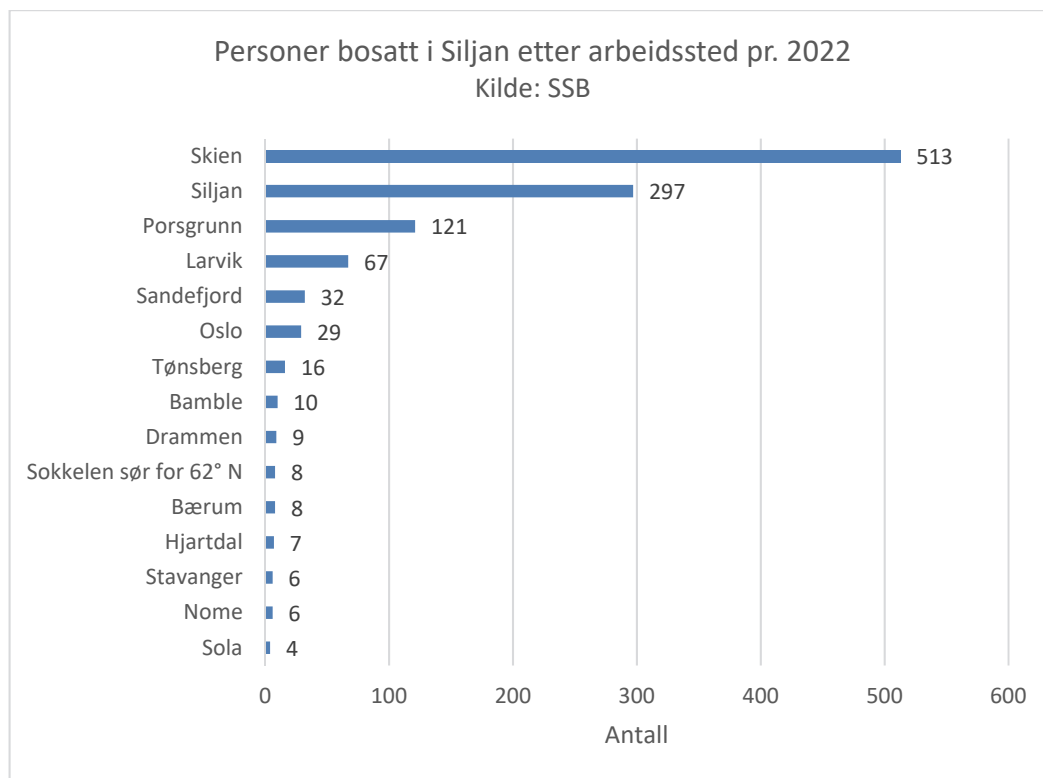
Figur 2: Helt ledige

I Siljan var 4 % av innbyggerne under 30 år uføre ved utgangen av 2023 (pr. 31.12.2023). Til sammenligning var 3,7 % i Vestfold og Telemark, og 2,6 % i hele landet i samme aldersgruppe uføre. Fra utgangen av 2022 til utgangen av 2023 økte antall uføre i denne aldersgruppen i Siljan med 57 %. Fra utgangen av 2022 til utgangen av 2023 var det nedgang med 47 % i antall unge under 30 år registrert med nedsatt arbeidsevne.

Ved utgangen av 2023 var 2,9 % av befolkningen under 30 år i Siljan registrert med nedsatt arbeidsevne. I samme periode har antall unge mottakere av arbeidsavklaringspenger sunket med 50 %. Ved utgangen av 2023 mottok 2,2 % av befolkningen under 30 år i Siljan arbeidsavklaringspenger, mot 3,7 % i Vestfold og Telemark og 3,5 % i hele landet.

En økende eldre befolkning og færre yrkesaktive vil legge press på NAV og velferdsordningene i fremtiden. Derfor er det essensielt å jobbe for et inkluderende arbeidsliv for å sikre at flere eldre kan fortsette å bidra til samfunnet, samtidig som de mottar den økonomiske støtten de trenger. På denne måten kan vi bidra til en bærekraftig økonomi og et samfunn som tar vare på alle sine innbyggere.

Siljan har stor utpendling og flest innbyggere pendler til Skien. I 2023 var det 472 sysselsatte med arbeidssted i Siljan. 63 % av de sysselsatte i Siljan hadde også bosted i Siljan. De resterende sysselsatte pendlet i hovedsak inn til Siljan fra Skien, men også innpendling fra Larvik og Porsgrunn, samt noen få innpendlere fra andre kommuner blant annet i Buskerud, Telemark, Vestfold og Østfold (tall hentet fra SSB).



Figur 3: Hvor arbeider sysselsatte personer bosatt i Siljan

Økonomisk sosialhjelp

Regnskapet, for den kommunale delen av NAV Siljan, viser at det ble utbetalt totalt kroner 1.014.189 fordelt på 34 mottakere. Dette er en vesentlig oppgang fra 2022, da det ble utbetalt kroner 808.443,- på 23 mottakere. I 2023 er, som i 2022, forklaringen på økningen krigen i Ukraina. Siljan har bosatt 16 nye flyktninger, hvor 8 av disse er voksne. Flyktningene mottar økonomisk sosialhjelp før de starter i introduksjonsprogrammet. Videre er det også behov for supplerende sosialhjelp, i tillegg til introduksjonsstønad. Det er utbetalt kroner 573.992 til flyktninger i 2023, som er fordelt på 120 utbetalinger. I 2023 var det 14 sosialhjelpsmottakere som hadde sosialhjelp som sin hovedinntekt, mot 6 stykker i 2022. Generelt høy prisstigning (dyrtid) har bidratt til høyere utgifter til både bolig og livsopphold.

Kvalifiseringsprogram

Kvalifiseringsprogrammet er en kommunal ordning som er forankret i sosialtjenesteloven. Deltagere i kvalifiseringsprogram skal ha individuelt tilrettelagt program og tett oppfølging. Kvalifiseringsprogrammet kan være en god mulighet for personer som trenger ekstra hjelp og støtte for å komme tilbake til arbeidslivet, og kan hjelpe dem til å få en bedre økonomisk og sosial situasjon. Navs budsjett har tilgjengelig midler til deltakere, som kan ha krav på kvalifiseringsprogrammet. Som en konsekvens av nyansettelser og permisjon på ansatte hadde NAV Siljan i 2023 ingen deltagere i kvalifiseringsprogrammet.

Økonomisk rådgivning

NAV Siljan tilbyr økonomisk rådgivning. Det er særlig voksne over 30 år som mottar økonomisk rådgivning. Flere av tilfellene er direkte resultat av økte levekostnader – dyrtid. Det antas at det vil komme flere henvendelser fremover.

Introduksjonsprogram

I 2023 mottok kommunen 16 flyktninger fra Ukraina. Åtte av disse er voksne og er tilbudt eller startet opp i introduksjonsprogrammet. NAV Siljan har gjennom året jobbet tett sammen med Midtbygda ungdomsskole, som har ansvar for norskopplæringen. Vi jobber også tett med det lokale arbeidsmarkedet, slik at de nyankomne flyktingene skal kunne bli kvalifisert til arbeid eller videre utdanning.

Oppvekst

Ansvarlig: Kommunalsjef for Oppvekst, Torny Strand Moripen

Ressursinnsats	Regnskap 2023	Budsjett 2023	Regnskap 2022
Netto ramme	80.828.836	81.557.000	75.183.301

Møtevirksomhet (møter) / saker	2023		2022		2021		2020		2019		2018	
Utvalg for Oppvekst	(5)	12	(8)	5	(7)	9	(7)	10	(6)	11	(6)	7
Ungdomsrådet ⁵	(4)	8	(3)	5	(4)	5	(4)	8	(2)	3

Nøkkeltall fra Kostra	Siljan		Vestfold og Telemark		Sammenlign.gr. EKG04	
	2023	2022	2023	2022	2023	2022
Netto driftsutgifter barnehager per innbygger 1-5 år	248.095	222.508	211.677	188.418	219.493	196.133
Antall barn korrigert per årsverk til grunnbemanning	5,5	5,1	5,7	5,7	5,3	5,3
Andel barn 1-5 år i barnehage (prosent)	92,9	87,3	93,9	93,6	90,7	90,5
Andel barnehagelærere i forhold til grunnbemanning	41,4	45,5	44,6	45,4	40,9	42,4
Andel barn i kom. barnehage som får spesialped. hjelp	5,9	7,8	4,3	4,6	3,6	3,9
Gruppestørrelse, lærertetthet i ordinær undervisning	13,2	13,8	16,4	16,2	13,9	13,8
Netto driftsutgifter til grunnskolesektor per innbygger 6-15 år	182.363	176.403	144.301	130.105	174.361	160.023
Elever som får spesialundervisning (prosent)	8,8	8,8	8,0	7,8	9,9	10,1
Barn 6-15 år i kommunens kulturskole (prosent)	6,4	10,5	11,1	11,0	19,3	19,2
Andel minoritetsspråklige barn i barnehage i forhold til innvandrerbarn 1-5 år (prosent)	85,7	83,3	84,0	85,1	74,7	78,6
Undersøkelser med saksbehandlingstid innen 3 måneder i barnevernet (prosent)	95	100	97	96	92	90
Brutto driftsutgifter per barn som er plassert av barnevernet (funksjon 252) (kr)	311.667	338.200	529.251	462.902	505.759	460.306
Netto driftsutg. per innbygger 0-24 år i barnevernstjenesten	9.331	8.980	10.966	9.631	12.472	11.353

Andre nøkkeltall	2023	2022	2021
Sykefravær i prosent	9,2	8,9	8,2
Antall interkommunale samarbeidstiltak	8	8	7
Vedtatte planer innen funksjonsområdene	0	1	0
Elevtall	277	283	288
Grunnskolepoeng - karaktergjennomsnitt ved utgang av 10.klasse	42,4	41,7	43,5
Gjennomsnittlig eksamenskarakter for elever i 10. klasse skriftlig	3,5	.. ⁶	.. ⁷
Oppholdsbet. i barnehage pr. mnd. i 2. halvår (foreldre) 100 % plass	3000	3.000	3.050
Oppholdsbet. i skolefritidsordning pr. mnd. (foreldre) 100 % plass	3295	3.139	3.063
Barn i fosterhjem	5	5	5
Barn i barneverninstitusjon	0	0	0
Antall meldinger til barnevernstjenesten	43	27	45
Henlagte saker etter meldingsavklaring jfr bvl § 4-2	0	0	6
Antall undersøkelser, jfr bvl § 4-2, «ekte» bekymring – «bestilling» av hjelpetiltak	17	17	30

⁵ Ungdomsrådet ble lovfestet i ny kommunelov og ble valgt 22. oktober 2019

⁶ Eksamen avlyst

⁷ Eksamen avlyst

Planer		Vedtaksdato
1	Fosterhjemspan 2020-23	19.11.2019
2	Inkludering av barn og unge i lavinntektsfamilier 2022	8.2.2022
3	Skole og barnehage 2016-19	17.11.2015

Interkommunale samarbeidstiltak			
1	Barnevernsvakt i Grenland (VK)	5	Lokalt nettverk for barnehagemyndigheten (FNV)
2	Forum for utdanning (FNV)	6	Desentralisert kompetanseheving (FNV) ⁸
3	Kulturskatten (FNV)	7	Regional ordning for statlig kompetanseheving (FNV) ⁹
4	Pilot for programfinansiering	8	Partnerskap for inkludering (FNV)

Avdeling for Oppvekst hadde et samlet sykefravær på 9,2 %. Dette samsvarer med den nasjonale sykefraværsviklingen. SSB sier at sykefraværet har økt gjennom hele 2023, og er det høyeste siden slutten av koronapandemien. Det er særlig legemeldt langtidsfravær i små enheter som barnevern og PPT som gir stort utslag. Tar vi vekk disse to enhetene, er gjennomsnittlig sykefravær i avdeling oppvekst på 6.6 %. Dette er et relativt sett lavt sykefravær med tanke på de menneskeintensive enhetene som barnehage og skole er. Avdelingen fortsetter arbeidet med fokus på HMS, og til tross for stort arbeidspress, meget høyt korttidsfravær og særlige utfordringer i enkelte avdelinger, uttrykker ansatte jevnt over høy trivsel på arbeidsplassen.

Avdeling for Oppvekst hadde et mindreforbruk på 0,7 millioner i 2023. Dette viser svært god budsjett disiplin i enhetene.

Oppvekstavdelingens overordnede visjon

Vi oppmuntrer barn og unge til selvrespekt og respekt for andre. Vi setter pris på gode resultater, men framfor alt roser vi helhjertet innsats, vilje til å forbedre seg gjennom nye utfordringer, og styrke til å tåle skuffelser og tilbakeslag. Barn og unge skal få en mulighet til å oppdage at det å være åpen og nysgjerrig er de viktigste vilkårene for å utvikle kritisk tenkning og selvinnsikt. All kunnskap starter der. Det skapes læringssituasjoner som gir barn og unge lyst til å strekke seg etter nye mål. Vi oppdager tidlig de som av ulike grunner faller utenfor. Vi viser at de kan stole på oss ved å gi dem den støtten de trenger inntil de kan stå på egne bein. Vi bygger alt vår arbeid på verdiene:

⁸ Fylkesmannen, skoleeiere, lokal UH (universitet eller høyskoler) og andre relevante aktører skal samarbeide for å kartlegge behov for kompetanseutvikling og planlegge utviklingsarbeidet. Staten gir økonomisk støttet via fylkesmannen til skoleeiere og UH.

⁹ Den regionale ordningen for kompetanseutvikling skal stimulere til godt samarbeid mellom barnehagemyndighetene, barnehageeiere, universiteter og høyskoler, fylkesmennene og andre aktører. Ordningen bør ses i en sammenheng med andre satsinger og kompetansetiltak. Den bidrar til å støtte implementering av rammeplanen



Plikt til å forebygge

Et godt oppvekstmiljø skapes gjennom et tett samspill mellom offentlige aktører, familie, nærmiljø og positive krefter i lokalsamfunnet. Å legge til rette for at barn og unge får en god oppvekst er et samfunnsansvar som deles av mange. Gode forhold for å samarbeide er avgjørende for å lykkes.

FNs konvensjon om barnets rettigheter fremhever at barnets beste skal være et grunnleggende hensyn ved alle handlinger som angår barn. Barnekonvensjonen gjelder som norsk lov. Forebyggende innsats er forankret i en rekke lovverk og fordelt på mange offentlige tjenester og aktører. Ansvar er ulikt fordelt. Virksomheter som er rettet mot alle barn og unge er omfattet av et generelt lovverk, men i tillegg er det også særlover som regulerer virksomheten, for eksempel barnevernloven eller helse- og omsorgstjenesteloven.

Kommunene har et ansvar for at barn og unge får gode oppvekstvilkår og for å forebygge psykiske og sosiale problemer. Godt forebyggende arbeid krever at vi starter tidlig og tenker og handler langsiktig. Gode fellesskapsløsninger er et godt utgangspunkt for et inkluderende oppvekstmiljø. Skole og barnehage de viktige arenaer for dette arbeidet. Kommunen trenger og målrettede tiltak på tvers av sektorer som retter seg mot individer (barn og unge og deres familie) med høy risiko eller klare tegn på problemer.

Siljan kommune har de siste årene jobbet systematisk med forsterking av gode fellesskapsløsninger, tverrfaglig samarbeid og målrettede tiltak. Alt dette arbeidet er gjort via tilskuddsmidler.

1. Pilot for programfinansiering

Høsten 2019 ble Siljan, sammen med 11 andre kommuner i Norge, med i Pilot for programfinansiering. Pilot for programfinansiering har som mål å etablere kunnskap om virkninger og erfaringer av en fleksibel, større, mer helhetlig modell for å finansiere kommunenes tverrsektorielle innsats rettet mot utsatte barn og unge under 24 år og deres familier, fremfor dagens mange ulike sektorvise tilskuddsordninger. I en treårsperiode fikk kommunen 5.5 millioner i samlet prosjektstøtte. Prosjektet gikk over i ordinær drift i 2023. Nærværarbeid i skolene, foreldrestøtte, brukermedvirkning og samordning av tjenestetilbudet til særlig sårbare barn og deres familier er viktige tverrfaglige områder det jobbes videre med. Samtidig blir noen av områdene videreført og styrket i nye prosjekter.

2. Foreldrestøtte

Som en videreføring av dette arbeidet, og som et ledd i arbeidet med ny oppvekstreform, har kommunen fulgt opp satsingen og hatt et økt fokus på forebyggende foreldrestøtte. Kommunen har for en treårsperiode (2023 – 2025) fått tilskuddsmidler på 480 000 kroner fra Bufdir. Arbeidet med å etablere et foreldrestøtte-

team har pågått gjennom hele pilotperioden, og det siste året har blitt brukt på å utvide og videreutvikle tilbudet til kommunens innbyggere. Målet er at dette teamet skal kunne tilby alle foreldre i kommunen foreldreveiledning, og være en støtte i hverdagen. I løpet av 2023 har det vært gjennomført fire gruppeveiledninger med gjennomsnittlig åtte deltakere i hver gruppe og ti enkeltveiledninger (enkeltparenter og foreldrepar). Cos-p-veiledningene (Circle of Security) har blitt arrangert for foreldre fra helsestasjonen, barnehagen og grunnskolen. Siden Circle of Security først og fremst er laget for foreldre med yngre barn, ønsket vi å utvide tilbudet også for tenåringsforeldre. Fire ansatte ble derfor sertifiserte i foreldreveiledningsprogrammet «Hold meg, slipp meg» i løpet av 2022/2023. Det ble arrangert et gruppeveiledningskurs våren 2023 for tenåringsforeldre. Ti foreldre var med på dette kurset. Fem ansatte startet høsten 2023 på en ny sertifisering i foreldreveiledningsmetoden ICDP. Dette for å utvikle kompetansen i teamet ytterligere. Hensikten med å utvide kompetansen i foreldrestøtteamet, er for å nå enda flere foresatte. Ulike metoder egner seg for ulike utfordringer og behov. ICDP-sertifiseringen er ferdig våren 2024.

Etter hvert kurs har foreldrene kommet med skriftlige tilbakemeldinger og evaluering av kurset. Tilbakemeldingene har vært overveiende positive, og de som har deltatt snakker varmt om kursene og anbefaler det videre til andre. Av den grunn har det vært stor pågang på kursene som har blitt arrangert i kommunen.

Det har også gjennom 2023 blitt arrangert forebyggende foreldremøtegrupper for å trygge foreldrene i ulike utfordringer knyttet til barnets utvikling gjennom alle årene i helsestasjon, barnehage og grunnskolen. Ved skolestart er temaet på foreldremøtet blant annet hva som kjennetegner en typisk seksåring.

3. Forsterket innsats og samarbeid om inkludering

Våren 2022 innvilget politikerne i Vestfold og Telemark 42,5 millioner kroner over fire år (2022-2025) for å forebygge utenforskap. Intensjonen er en bred satsing på økt inkludering, ung deltakelse og økt samarbeid mellom alle relevante aktører for å redusere andelen unge som er utenfor arbeid eller utdanning. Sammen med 23 andre tiltak ble Siljan kommune tildelt 2 000 000 kroner i midler over fire år (2022- 2025).

Siljan kommune har i løpet av 2023 jobbet med å styrke overgangene fra barneskole til ungdomsskole og fra grunnskole til videregående opplæring for de sårbare elevene, ved å øke miljøterapeutstillingene i barneskolen og ungdomsskolen. På barneskolen har de mest sårbare elevene blitt fulgt tett opp, spesielt med tanke på overgangen til ungdomsskolen. Våren 2023 var det spesielt et par elever som trengte denne tette oppfølgingen. Miljøterapeut på ungdomsskolen har fulgt opp de spesielt sårbare elevene gjennom året og over i videregående opplæring. Ungdomsskolen har etablert et tett samarbeid med Oppfølgingstjenesten, og har derfor god oversikt over hvilke ungdommer fra Siljan som står utenfor videregående opplæring.

Kommunen har i dette prosjektet, i samarbeid med Rbup, laget en oversikt over tiltak rettet mot barn og unge i kommunen og kartlagt behov for ytterligere tiltak/behov for kompetanseheving. Det ble konkludert med at kommunen har gode og dekkende forebyggende tiltak rettet mot barn og unge på ulike nivåer i tiltakspyramiden, og at det skal jobbes videre med å sikre god implementering av eksisterende tiltak. Som en videreføring av nærværsteam, har kommunen valgt å etablere et ressursteam bestående av representanter fra helse, oppvekst og NAV. Hensikten har vært å skape et kompetanseteam som samarbeider om å løse utfordringer på tvers av tjenester.

For de spesielt sårbare ungdommene som har stått i fare for å falle ut, er det også opprettet en TEK-gruppe i samarbeid med frivilligheten. Hensikten er å ha fokus på motivasjon og mestring, samt tilby

utprøving av praktiske yrkesfag for å ruste ungdom som er usikre på egne ferdigheter. Målet er å gi ungdom forhåndskunnskap rettet mot yrkesfag i videregående opplæring. Tilbudet vil også kunne gi ungdom som er usikre på veivalg, mulighet til å prøve ut hva praktiske fag innebærer.

Tre elever har fått tilbud om deltagelse og har fulgt gruppen gjennom året. Det har etter elevenes ønske blitt valgt fokusområde for arbeidet. Gjennom restaurering av en rallybil har ungdommene fått en unik mulighet til å utvikle tekniske, økonomiske, sosiale og samarbeidsmessige ferdigheter. Disse ferdighetene er ikke bare verdifulle i et pedagogisk perspektiv, men også for elevenes fremtidige karrieremuligheter. Til tross for foreløpig uferdig bilprosjekt, forteller gruppelederne og ungdommene om stor suksess. De har gitt uttrykk for at resultatet ikke er det viktigste, men heller opplevelsen de har hatt sammen og samholdet i gruppen.

4. Psykisk helse i grunnskolen

Høsten 2022 ble Siljan kommune tildelt 300.000 kr i prosjektmidler knyttet til kompetanseheving på psykisk helse i grunnskolen. Vi ønsket å kartlegge og evaluere eksisterende tiltak rettet mot mental sunnhet i skolene i Siljan, samt vurdere hvilke tiltak som burde iverksettes på bakgrunn av undersøkelser blant elever og lærere. Ut ifra forskning generelt og resultater fra Ungdata-materialet i Siljan, ønsket vi å finne ut mer om hvordan elevene i Siljan hadde det, og hva de selv tenkte at burde endres i skolen for at de skulle ha det enda bedre. Vi ønsket også å spørre lærerne om deres kunnskap om psykisk helse og hvilke områder de trengte mer kompetanse på. Lærerne på barneskolen etterlyste kompetanse ifm. livsmestring. De ønsket konkrete og helhetlige programmer som skaper systematikk i arbeidet med psykisk helse og livsmestring, som Zippys venner og ART. Kun enkelte lærere var sertifiserte, og det ble derfor besluttet å gjennomføre kompetanseheving av alle lærerne i barneskolen. Dette ble gjennomført høsten 2023. En ansatt fikk opplæring i ART, slik at det kan holdes grupper sammen med allerede sertifisert lærer. Lærerne på ungdomsskolen var fornøyde med eksisterende tiltak som MOT-programmet tilbyr og hvordan de benytter dette i arbeidet knyttet til livsmestring og psykisk helse. De følte ikke behov for ytterligere tiltak. Elevene på ungdomsskolen var også svært fornøyde med MOT, det sosiale miljøet på skolen og arbeidet som ledes av miljøterapeut og sosiallærer. Elevene på barneskolen sier at de har det bra på skolen, er fornøyde med lærerne og sosialfaglig personell. Det ble imidlertid ytret ønske om en base/rom hvor de kunne være sammen, leke og spille og snakke med en voksen. Flere elever ønsket et sted hvor de kunne få ut frustrasjon i løpet av skoledagen når ting ble vanskelig. Rommet stod ferdig høsten 2023, og har blitt hyppig brukt.

Tverrfaglig samarbeid og samordnet tjenestetilbud

Alle disse prosjektene har vært/er tverrfaglige. Oppvekst, helse og NAV har jobbet tett sammen i prosjektene og har etablert felles verdigrunnlag.

Våre mål for forebyggende arbeidet i Siljan kommune er:

- a) God kvalitet i tjenestene rettet mot barn, unge og deres foreldre, for å sikre at de får god støtte og hjelp på områder knyttet til omsorgssituasjon, helse, læring og mestring samt inkludering i trygge og gode oppvekstmiljøer.
- b) Å benytte kommunens ressurser effektivt, ved at vi jobber godt med universelle tiltak for alle barn og unge for å forebygge best mulig, samt vi har gode, effektive tiltak rettet mot grupper og mot enkeltindivider.

For å nå målet har vi:

- a) Jobbet med tidlig innsats og godt samordnet tjenestetilbud.

- b) Bygget nødvendig kompetanse hos ansatte.
- c) Videreutviklet gode arenaer for tverrfaglig arbeid.
- d) Videreutviklet foreldresamarbeid og foreldrestøtte.

Nasjonale kompetanseutviklingsprogram

Oppvekstavdelingen er nå inne i tre slike program.

Dekomp – USN kompetansemiljø (skole)

Desentralisert ordning for kompetanseutvikling (Dekomp) er en statlig tilskuddsordning for kvalitetsutvikling i grunnopplæringen. Tiltakene i ordningen skal være forankret i lokale behov, skal treffe flest mulig lærere og ha direkte innvirkning på elevenes opplæring.

Målgruppen for kompetansetiltakene i tilskuddsordningen er lærere, ledere og andre i skoleorganisasjonen, samt studenter og undervisere ved USN.

Rekomp - USN kompetansemiljø (barnehage)

Regional ordning for barnehagebasert kompetanseutvikling skal sikre at alle barn får et likeverdig barnehagetilbud av høy kvalitet. Det er en nasjonal kompetansesatsing for barnehagesektoren som skal bidra til at barnehager utvikler sin pedagogiske praksis, i tett samarbeid med universitet eller høgskole.

KO løftet – UIS kompetansemiljø

Kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkluderende praksis, KO-løftet, er en del av de statlige tilskuddsordningene til kollektiv etterutdanning i barnehage og skole.

Gjennom tilskuddsordningen skal kommuner og private eiere, barnehager og skoler vurdere kompetansebehov og gjennomføre kollektive kompetansetiltak. Ordningen skal bidra til å bygge en grunnleggende kompetanse for å ivareta inkludering og tilrettelegging i tråd med målsettingene for kompetanseløftet:

- a) alle barn og elever opplever å få et godt tilpasset og inkluderende tilbud i barnehage og skole
- b) alle barn og unge skal få mulighet til utvikling, mestring, læring og trivsel uavhengig av sine forutsetninger
- c) barnehager, skoler, PP-tjenesten og andre i laget rundt barnet og eleven må jobbe sammen for å skape et inkluderende fellesskap
- d) det pedagogiske tilbudet må tilpasses slik at alle får et best mulig utgangspunkt for utvikling og læring

Liv og Røre

Begge skolene er deltakere i prosjektet «Liv og røre», et skolebasert program som skal bedre læring, trivsel og helse for elevene gjennom én time daglig fysisk aktivitet som et metodevalg i opplæringen. «Liv og røre» skal også gi elevene bevissthet om godt kosthold. Skolene har ressurslærere som skal inspirere og veilede det øvrige personalet til å ta fysisk aktivitet i bruk som pedagogisk metode. Begge barnehagen er nå blitt «Liv og røre»-barnehager. Her er målet å fremme helse, trivsel og inkludering som grunnlag for læring og livsmestring for alle barnehagebarn i Vestfold og Telemark. Den universelle, helhetlige og helsefremmende modellen skal bidra til bevegelsesglede, matglede og inkluderende aktiviteter for store og små.

Forebyggende arbeid barn og unge

Siljan kommune har få målrettede tiltak i forebyggende ungdomsarbeid, men *Mekkegruppa* er et godt innarbeidet tilbud i kommunen. Gruppen har i 2023 hatt i gjennomsnitt 8-10 deltakere samt to gruppeledere.

Ungdommen har mekkekvelder hvor de mekker på egne prosjekt. Mekkegruppa var i aktivitet hele året. Gruppen har tidligere gjennomført kurs, innføring og undervisning i bl.a. sveising, feilsøking, motorens oppbygging, metalledring og lakkering. Det sosiale samværet har stort fokus i arbeidet i Mekkegruppa, som på hvert treff starter med et måltid.

I 2023 fikk kommunen kr. 90 000,- fra Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet. Midlene skal brukes til inkludering og dempe konsekvensen barn og unge kan oppleve ved å leve i lavinntektsfamilier. Midlene ble bl.a. brukt til sommeraktiviteter for barn og unge. To uker i sommer har til sammen 180 deltakere deltatt på aktivitetene Siljan kommune arrangerte for barn og unge mellom 8 – 15 år. Dette ble en stor suksess. Ved siden av dette gjennomførte miljøterapeuten ved Siljan ungdomsskole skitur til Kongsberg, kinokveld, aktivitetsdager, LAN, mange gratis lunsjer og kosekvelder. Alle disse tiltakene var et gratis tilbud. Tilbudene koster kommunen langt mer enn 100 000 kroner. 2023 var det siste året aktivitetene ble gjennomført på dette nivået.

UKIS er en foreldredrevet ungdomsklubb for ungdom fra 13 til 18 år med treff annenhver fredag hele året. Kommunen finansierer miljøterapeut som jobber som fast voksenkontakt i klubben.

Barnehage

Siljan kommune ligger på bemanningsnormen og pedagognormen. Siljan har en voksentetthet litt over fylket, men lavere enn sammenligningsgruppa. Barnehagene i Siljan ligger ca. 30 000 kroner over sammenligningsgruppa i kostnader pr. innbygger i alderen 1- 5 år. Årsaken til dette er at kommunen oppfyller pedagognormen. Alle ansatte har barnehagelærer eller barne- og ungdomsarbeiderutdanning. Til sammenligning er fylkesgjennomsnittet på 28% ufaglærte ansatte. Dette kan utgjøre opp mot kr. 175 000,- i lønnsforskjell per ansatt. Siljan har svært mange familier som lever med vedvarende lavinntekt, og som har rett til redusert betaling; flere enn i fylket for øvrig. Den tredje faktoren som drar opp gjennomsnittskostnadene, er enkeltbarn med 100 % tilrettelegging i barnehagen.

Siljan kommune ligger likt med landet når det gjelder antall barn i målgruppa som benytter seg av barnehageplass.

Begge barnehagene i Siljan har stabile og dyktige personalgrupper. Godt arbeidsmiljø og kompetanseheving gjennom hele året preger barnehagene i Siljan. Barnehagene jobber også aktivt med gode arenaer for foreldresamarbeid og for gode overgangsrutiner til skole.

Det har i 2023 vært utfordrende å finne ordninger for å gjennomføre plantid for pedagogene. Det er lovpålagt med fire timer planleggingstid pr. pedagog i barnehagen, men bemanningsnormen er ikke tilpasset dette kravet. I tillegg har det vært høyt sykefravær. Pedagogen har opplevd det vanskelig å gå fra avdelingen når det er få ansatte igjen. Barnehageopptaket 2023 viste en nettovest på 28 barn. Alle barn med rett til plass fikk tilbud. 11 barn med ønske om plass, men uten rett, fikk ikke plass i barnehagen.

Sagaenga barnehage

Januar 2023 hadde barnehagen 49 barn fordelt på tre avdelinger. I løpet av året kom det ytterligere fire barn fra Ukraina. Barnehagen har 12 årsverk fordelt på 100 % leder, 500 % pedagog og 600% fagarbeider. Tilbakemeldinger fra ansatte er at barnehagen har et godt arbeidsmiljø hvor de ansatte føler seg inkludert i felleskapet.

For å videreføre arbeidet som startet høsten 2022, har barnehagen jobbet med Rammeplanens verdi-grunnlag, formål og innhold, i personalgruppa gjennom hele våren.

Barnehagen har gjennom hele 2023 hatt fokus på HMS og jobbet i arbeidsmiljøportalen.

Barnehagen følger ReKomp, barnehagebasert kompetanseutvikling. Satsingsområdet i 2023 har vært å kvalitetssikre rutinesituasjoner med fokus på tidlig innsats og inkludering. Barnehagen bruker trygghets sirkelen og pedagogisk analyse som metoder i oppfølging av barna.

I 2023 startet Sagaenga barnehage et samarbeid med tannhelsetjenesten. Dette retter seg inn mot 3-åringene. 3-åringene har besøkt tannpleier og tannpleier har kommet til barnehagen og har deltatt på foreldremøtet for 3-åringene.

Sagaenga har i flere år hatt et samarbeid med sykehjemmet. Fra 2023 kan vi nevne Halloween, Luciaopptog, bakedag, karneval og mange sangstunder. Nytt i 2023 var at de minste barna, 1- og 2-åringene, var på besøk på sykehjemmet én dag i uken. Da ble det lek med såpebobler, ballonger og baller.

Barnehagen fortsetter arbeidet med «Liv og Røre». Ressurspersonene har gjennom året satt fokus på måltid/kosthold og fysisk aktivitet ved å informere på personalmøter. Hver uke får barn være med på å forbedre og lage varm mat. Måltidene skal gi barna påfyll av næring, men også være gode sosiale arenaer.

Loppedåpan barnehage

Våren 2023 var det 65 barn fordelt på fem avdelinger. Høsten 2023 økte det til 70 barn fordelt på fem avdelinger. Etter barnehageopptaket 2023 økte barnetallet pga. tilflytting etter salg av tomter. Økt press på småbarnsavdelingene har ført til en ny aldersinndeling i avdelingene.

Loppedåpan sin visjon er «Et godt sted å være, leke og lære». Loppedåpan er en relasjonsbarnehage med hovedfokus på å bygge gode relasjoner i samspill med andre. Barnehagehverdagen preges av tillit, trygghet og trivsel i alle ledd. Vi har fokus på et trygt og godt barnehagemiljø for både barn, foreldre og ansatte. Barnehagen bruker trygghets sirkelen og pedagogisk analyse som metoder i oppfølging av barna.

Loppedåpan er med i satsingen på «Liv og Røre». Det skal bedre læring, trivsel og helse for barna gjennom fokus på fysisk aktivitet og godt kosthold. Barnehagen har ressurspersoner som skal inspirere og motivere til økt bevegelsesglede, matglede og matmot. Dette er en viktig satsing innen folkehelse. Det blir servert ukentlig varmmat, i tillegg til brødmåltider. Barnehagen hadde i 2023 praksisplass på kjøkkenet via NAV, noe som lettet matservering i barnehagen.

Ellers følger barnehagen den barnehagebaserte kompetansehevingen -RE-komp, et samarbeid med USN, og er en del av et nettverk sammen med Skien.

I 2023 ble det vedtatt utbygging av en ny friluftsavdeling med 18 plasser for barn i 3-6 års alderen. Denne skal stå ferdig i august 2024. Loppedåpan barnehage fikk noen nye dører med vindu i avdelingene med tanke på sikkerhet.

Det var høyt langtidsfravær i personalet høsten 2023 og det var veldig utfordrende å få nok kvalifisert personell til tider. I tillegg har vi opplevd store organisatoriske utfordringer knyttet til barn med spesielle behov/diagnose. Det er fortsatt stor plassmangel i barnehagen for å kunne få til optimal drift. Barnehagen

mangler personalrom, grupperom/spesialrom. Det har i 2023 vært vanskelig å drifte en moderne og effektiv barnehage.

Fagteam barnehage

Fagteam barnehage har i 2023 bestått av 200% støttepedagog, 120 % fagarbeider og 50 % språkpedagog. Det var i 2023 en liten nedgang i barn med behov for spesialpedagogisk hjelp. Samtidig opplevde kommunen en dobling i barn med vedtak etter barnehageloven § 37 Barn med nedsatt funksjonsevne.

Fagteam har våren 2023 hatt

- a) 74 timer vedtak på spesialpedagogisk hjelp paragraf 31 i barnehageloven fordelt på sju barn per uke.
- b) to barn hadde vedtak på § 37 i barnehageloven «Barn med nedsatt funksjonsevne». Til sammen en 100% stilling fra fagteam.
- c) sju har fått tilrettelegging av språkpedagog, fire syriske kurdere og tre ukrainske barn.

Fagteam har høsten 2023 hatt

- a) 69 timer vedtak på spesialpedagogisk hjelp § 31 fordelt på sju barn per uke.
- b) fire barn hadde vedtak etter § 37 med ekstra hjelp fordelt på 1,5 stillinger.
- c) ni barn har fått tilrettelegging av språkpedagog, seks ukrainske barn og tre syriske kurdiske barn.

Fagteam har jobbet med autisme, sosioemosjonelle vansker, språk, spiseproblematikk og motoriske utfordringer. Fagteam samarbeider godt med Siljan PPT, og mottar veiledning. Logopeden er inne på noen barn. Fagteam har også godt samarbeid med barnehagene. Teamet er organisert med to ansatte i Sagaenga og tre ansatte i Loppedåpan. Én ansatt er begge steder. Flyktningbarna er i Sagaenga. Språkpedagog veileder mot personalet. Senter for autismeforstyrrelser ved sykehuset i Telemark veileder to ansatte i fagteam annenhver uke. Det er en positiv utvikling på alle barna som får ekstra hjelp av fagteam.

Barnehagemyndigheten

Barnehagemyndigheten i Siljan utgjør ca. 20 % stilling og er organisert under kommunedirektøren.

Barnehagemyndigheten har arbeidet med følgende saker:

- a) Laget enkeltvedtak om spesialpedagogisk hjelp (§ 31 barnehageloven), og behov for tilrettelegging i barnehagen (§ 37 barnehageloven).
- b) Et svar på en søknad om tilrettelegging i barnehagen ble anket til Statsforvalter, som sendte den tilbake til barnehagemyndigheten.
- c) Føringsregister til bruk i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte.
- d) Sikret at kommunens barnehager drives i samsvar med gjeldende regelverk. Det gjøres gjennom å «påse» rolle- og risikovurderinger.
- e) Drevet veiledning mot barnehagen ifm. regelverk. Veiledningen foregår i bl.a. styremøter som er en gang per måned med styrerne, i tillegg til enkeltveiledning av styrer og barnehageeier.
- f) Ha tilsyn i barnehagene, enten skriftlig eller stedlig. Ingen tilsyn i 2023.
- g) Har godkjent to dispensasjoner på utdanningskravet til ansatte i barnehagene. Det vil si at det er vikariater som barnehagelærer der det ikke har vært kvalifiserte søkere. Dermed må det settes inn fagarbeidere i stillingene på dispensasjon.
- h) Tilsyn av barnehagemyndigheten fra Statsforvalter ble gjennomført i mai 2023. Tilbakemelding på tilsynet ble mottatt i november 2023. Tilbakemeldingsmøte fra Statsforvalter ble holdt i desember 2023. Tilbakemelding på tilsynet fra kommunen har frist 30.06.2024. Tilsynet påpeker mangel på skriftlige risikovurderinger i forkant av tilsyn. På tilbakemeldingsmøtet ble det påpekt at bakgrunnen for feilene er at barnehagemyndighet har flere roller som ikke kan kombineres.

- i) Barnehagemyndigheten har samarbeid med barnehagemyndighetene i Grenland+ (Siljan, Skien, Porsgrunn, Bamble, Kragerø og Drangedal). Vi møtes fire ganger i året for å diskutere aktuelle saker/oppgaver ifm. regelverket. Dette er nyttige og lærerike møter for samtlige. Noen ganger inviterer vi inn Statsforvalter.
- j) Barnehagemyndigheten sitter i lokalt nettverk Siljan/Skien Barnehagebasert kompetanseutvikling. Dette er en statlig kompetanseheving mot barnehagene. Målet er å øke kvaliteten i barnehagene. Vårt hovedmål i lokalt nettverk er *et inkluderende miljø for omsorg, lek, læring og danning gjennom tilrettelegging for barn som trenger ekstra støtte*. Vi har delt alle barnehagene i Siljan/Skien inn i sju nettverk. Styrer og én ressursperson fra hver barnehage deltar i tillegg til veiledere fra USN. Her drøftes ulike temaer og utfordringer som barnehagene arbeider med. Lokalt nettverk har også hatt egne styrersamlinger med tema «Hvordan drive utviklingsarbeid i barnehagen?». Enkelte barnehager har også fått veiledning fra USN inn i barnehagene. Sagaenga har hatt veiledningstimer i 2023.

Grunnskolen

Grunnskolen hadde i 2023 til sammen 272 elever, 177 i barneskolen og 95 i ungdomsskolen. I tillegg har vi SFO og det tilbys leksehjelp på barneskolen. Kommunen har også en alternativ opplæringsarena, «Inn på tunet». Denne er lokalisert på Tveitan gård. Samlet sett får 2,9 % av elevene særskilt norskopplæring og 8,8 % av elevene får spesialundervisning. Felles for grunnskolen i Siljan gjelder at den kostnadmessig ligger over landet og sammenligningsgruppa i utgifter pr. innbygger i aldersgruppen 6–15 år. Lønnskostnader er viktigste faktor, da Siljan har 99,2 % av lærere med godkjent pedagogutdanning i motsetning til landet og sammenligningsgruppa som ligger på 96,1 %. Siljan kommune ligger likt med sammenligningsgruppa, men noe høyere enn fylket i lærertetthet. Årsaken til at små kommuner alltid vil ligge høyere i lærertetthet er bl.a. at man på barnetrinnet og ungdomstrinnet har fag som krever mindre grupper, f.eks. musikk, kunst -og håndverk, mat og helse, og svømming. I basisfagene norsk, matematikk og engelsk er det vesentlig med fleksibilitet i gruppene for å kunne tilpasse opplæringen best mulig. Lærertettheten i tilvalgsfag og valgfagsordninger fordrer mindre grupper på ungdomstrinnet. Disse faktorene er også med på å øke kostnadene.

Kommunens alternative opplæringsarena for grunnskoleelever i alderen 10–16 år, Inn På Tunet (IPT), drives som tidligere på Tveitan gård. IPT drives i samsvar med grunnskolens ordinære timeplaner. De siste årene har Midtbygda skole hatt en 40 % pedagog som underviser elevene på IPT.

Midtbygda skole

Midtbygda skole har pr. desember 2023 179 elever fordelt på syv trinn. Det har vært nedgang i elevantallet over flere år, og skolen har valgt å organisere klassetrinn med færre enn 30 elever som en elevgruppe hver. Man har imidlertid satt inn ressurser til å kunne dele elevene inn i mindre grupper, hovedsakelig i norsk, matematikk og engelsk. Lærerne vurderer selv hvilken organisering som er mest hensiktsmessig for å kunne følge opp den enkelte elev. Spesialundervisning og særskilt norskopplæring kommer i tillegg.

Skolen har pr. desember 2023 18 elever med enkeltvedtak om spesialpedagogisk hjelp. Dette antallet inkluderer 10 elever med tilrettelagt skoledag på Tveitan gård, Inn på tunet. Her er kapasiteten fylt opp. Skolen opplever en økning av elever som sliter emosjonelt og psyko-sosialt, og flere, ifølge hjelpeinstansene, viser tegn på å kunne utvikle skolevegring. Fremover vil skolen derfor vurdere om Inn på tunet i større grad skal fungere som et korttidstiltak, for slik å kunne gi flere elever mulighet til å oppleve perioder på Tveitan som et avhjelpende og motiverende tiltak i skolehverdagen.

Antall elever med enkeltvedtak om spesialundervisning har økt fra i fjor. På 1. og 2. trinn har det ikke vært noen enkeltvedtak. Det kan skyldes at PPT har hatt tilstedeværelse én dag pr. uke, og slik kunne observere elever for deretter veilede lærere til å sette inn riktige tiltak tidlig. Slikt samarbeid kan være med på å avhjelpe behovet for henvisning av elever som ligger i «gråsoner», men det har heller ikke vært overgang av barn fra barnehagen med store spesialpedagogiske behov de siste årene. Dette vil imidlertid endre seg, og det vil fremover bli behov for spesialundervisning også for elever på de yngste trinnene.

Midtbygda har avviklet ordningen med en egen GNO-seksjon (grunnleggende norskopplæring), men tilflytting av elever fra Ukraina gjør at skolen fortsatt må tilby egen norskopplæring til disse. De ukrainske barna oppleves som skolemotiverte, så norskopplæringen har i hovedsak foregått i ordinære klasser med ukrainsk-språklig assistent tidvis til stede. Supplert med enkelte pedagogtimer ute på mindre grupper, har denne organiseringen fungert godt, men om antallet ukrainske elever skulle øke markant, må skolen vurdere om en annen - og mer ressurskrevende - organisering er nødvendig.

Høsten 2022 gikk Midtbygda skole i gang med å jobbe med «Den digitale pedagogen i Grenlandsskolene». Skolen tok utgangspunkt i en kompetansepakke Porsgrunn kommune og USN hadde utviklet, men Midtbygda tilpasset den til lokale forhold. Arbeidet ble lagt opp som en kursrekke med påfølgende veiledning for hver enkelt lærer. Kursrekken fortsatte frem til sommerferien. Fra august av har skolen satt fokus på bruk av KI, kunstig intelligens, i skolen.

Kunstig intelligens vil påvirke arbeidet i skolen sterkt fremover, uavhengig av den enkeltes innstilling og ferdigheter. Det er usikkerhet omkring pedagogisk bruk av KI i personalet, men interessen er tilsvarende stor! IKT-ansvarlig har siden august holdt to kurs for personalet, og det brukes tid fortløpende på å veilede og lære opp de som ønsker å benytte KI pedagogisk, for eksempel i planlegging av undervisningen. Det er en utfordring at grunnskolen i Norge ikke har en felles handlingsplan på hvordan KI skal - eller bør - brukes i norske klasserom, men nasjonale retningslinjer er under utarbeidelse. Bruk av KI sammen med elevene har hittil vært begrenset siden skolen ikke har tilgang til systemer som tar tilstrekkelig vare på personvernet. Svært mange elever, også nedover på barnetrinnet, benytter seg av KI gjennom applikasjoner som Snapchat og andre gratis tjenester. Midtbygda skole kan imidlertid ikke rapportere om elever som har anvendt KI til å generere ferdige tekster de deretter har presentert som sine egne. Sammen med IT-leder i kommunen har IKT-ansvarlig på skolen startet et arbeid med å kunne få en trygg og sikker tilgang til KI for elevene ved skolen. Dette vil trolig skje i samarbeid med nabokommunene Skien og Bamble.

Midtbygda skole har i tillegg til internopplæring i KI hatt to lærere på videreutdanning denne høsten; henholdsvis i matematikk og spesialpedagogikk.

Elevundersøkelsen 2023 viser generelt lavere skår enn tidligere på de fleste av måleindikatorne. Blant annet oppgir 12% av elevene at de har opplevd mobbing. Denne utfordringen har skolen tatt på alvor, og skolens miljøterapeut skal sammen med sosiallærer jobbe målrettet med sosial læring og samhandling inn mot de eldste elevene resten av skoleåret. Det vekker imidlertid en viss bekymring at elevene i år gir lavere skår på (opplevelse av) støtte hjemmefra, da det for skolen er viktig å ha det enkelte hjem med seg på laget for å få til en god sosial utvikling i elevgruppen. I ettertid av elevundersøkelsen har det vært gjennomført interne trivselskartlegginger og oppfølgingsamtaler med elevene som viser at de aller fleste trives på skolen og at de ikke selv opplever noe mobbing. For 5.- og 6.trinn er resultatene – som ikke gjøres kjent nasjonalt - på det nivået Midtbygda skole pleier å ligge: Jevnt over svært godt.

Formålet med nasjonale prøver er å gi hjem og skole kunnskap om elevenes ferdigheter i lesing, regning og engelsk. Nasjonale prøver 2023 viser at 5. trinn på Midtbygda ligger på nasjonalt nivå i lesing og regning, og under nasjonalt nivå i engelsk. I alle tre fag plasserer halvparten av elevene seg på mestringsnivå 2, som betyr at elevene er godt funksjonelle, men en skulle gjerne ha sett at flere hadde plassert seg på nivå 3, det høyeste mestringsnivået. Særlig innenfor engelsk er det en stor gruppe elever nede på laveste mestringsnivå og dertil få oppe på nivå 3. Elevene mestrer å finne konkrete svar på konkrete spørsmål, men der det kreves at eleven må forstå «mellom linjene» eller må lytte gjennom hele tekster eller opplesninger for å forstå hva oppgaven dreier seg om, blir de som svarer feil, eller blankt, mange. Generelt for alle tre prøvene blir det tydelig at det er vanskelig for eleven å holde oppe konsentrasjonen og utholdenheten over noe tid.

Midtbygda jobber med å øve opp elevene på alle tre mestringsnivåer til å forstå tekst som ikke er konkret, at det er nødvendig å kunne lese mellom linjene for å forstå handling og budskap. Elevene må lære språklige virkemidler som antydninger, metaforer, allusjoner, over-/underdrivelse etc. Slike forekommer ofte i skjønnlitterære tekster, men også fagtekster kan være lite konkrete. I matematikk er leseferdigheten viktig for å kunne identifisere kvantitative opplysninger, sortere disse i rekkefølge og foreta flere regneoperasjoner.

Skolefritidsordningen

Gjennom 2023 har skolefritidsordningen, SFO, hatt stabilt grunnlag med 65 påmeldte barn. Av disse benyttet 42 barn seg av tilbudet om 100% plass, noe som er en liten økning i fra tidligere år. SFO spiller slik en viktig rolle i barnas daglige liv, og for familiene.

Utvidelsen av tilbudet om 12 timer gratis SFO til også å gjelde elever på 2. trinn fra 1. august 2023, representerer et viktig skritt mot å gjøre SFO mer tilgjengelig og rimelig for alle. Ordningen fører til økte kostnader, ca. 447.000 kroner, men antall brukere viser at det er et behov for dette tilbudet. Ordningen utvides til å omfatte også elever på 3. trinn fra høsten 2024.

Implementeringen av Visma som nytt kommunikasjonssystem fra 1. januar 2023 har også vært viktig. Systemet har vist seg å være effektivt og brukervennlig, og har bidratt til å forbedre kommunikasjonen mellom SFO og foreldrene.

Et høydepunkt i år har vært at to lærlinger som hadde sin avsluttende læretid på SFO, begge bestod fagprøven i løpet av året; den første i mai og den andre i september. Dette bekrefter at det er kvalitet på den veiledningen de ansatte gir kandidatene underveis, og at det er engasjement for faglig utvikling innen barne- og ungdomsarbeid hos de ansatte.

Sykefraværet har holdt seg jevnt lavt, der de fleste fravær har vært tilfeller av egenmelding eller korttids-sykemelding. Det benyttes lite vikarressurs på SFO, blant annet så er det få ledige vikarer å kunne hente inn ved behov. Det blir derfor merkbart merarbeid på de tilstedeværende i de periodene der sykefraværet er høyere. Uttalt trivsel på jobb er trolig en årsak til moderat fravær!

I november deltok fire ansatte på den digitale «Kvalitet i SFO-konferansen», der tema var «Gode og sterke barnefellesskap». Opp gjennom årene har det vært brukt lite ressurser på videreutdanning og kursing for ansatte i SFO, så det oppleves som svært positivt å få kunne samle alle ansatte til felles kompetanseheving. I tillegg så er en ansatt i gang med videre fagskoleutdanning, 60 stp., innenfor psykisk helse og livsmestring, og SFO-leder vil i løpet 2024 ha gjennomført «Kompetanseheving for SFO-ledere», et studium som er

tilbudt gjennom Udir. Midtbygda SFO vil dermed ha godt kvalifiserte medarbeidere fremover, med høy faglig og formel kompetanse.

Et sentralt fokus for SFO har vært å sikre at alle aktiviteter er i tråd med en årsplan. Denne årsplanen er basert på rammeplanen for SFO. Dette sikrer at SFO tilbyr et bredt spekter av aktiviteter som er engasjerende og morsomme, men også bidrar til barnas læring og utvikling. SFO sine aktiviteter spenner fra kunst og håndverk til fysiske uteleker, og er til sammen utformet for å fremme kreativitet, teamarbeid og trivsel for barna.

Siljan ungdomsskole

Elevtallet på ungdomsskolen gikk i løpet av sommeren 2023 ned med én elev. I løpet av høsten flyttet fire elever fra Siljan og vi avsluttet dermed 2023 med 91 elever.

Elevene er fordelt på to parallelle klasser på 8. og 10. trinn, mens det er én klasse på 9. trinn. Alle elevene har egen PC, en praksis som er godt innarbeidet gjennom de siste årene. Vi benytter læringsplattformen knyttet til Office 365, med Teams og OneNote som de viktigste verktøy. Det gir skolen gode, unike muligheter med tanke på tilrettelegging av undervisning, samtidig som alle elevene utfordres på fokus og konsentrasjon rundt undervisning og arbeidsoppgaver. For å unngå sistnevnte har vi valgt å redusere bruk av PC som verktøy. Skolen har i stedet gått til innkjøp av fysiske læreverker i alle fag, og digitale læreverker brukes hovedsakelig som et tillegg i undervisningen.

Nasjonale prøver fortsetter å vise at elevene løfter seg i lesing og regning fra 8. til 9. trinn, noe som er positivt. Det er likevel alltid et ønske om at elevene skal bli enda bedre funksjonelle lesere. Avgangselevne gjennomførte i 2023 både skriftlig og muntlig eksamen, etter flere år uten på grunn av korona.

Elevundersøkelsen viser at elevene trives godt på Siljan ungdomsskole og at de opplever støtte fra foresatte og ansatte slik at de lykkes best mulig med læringsarbeidet. Undersøkelsen viste at det på ett av trinnene forekom noe mobbing. Via andre undersøkelser og samtaler med elevene, kom det fram at dette ikke var reelle tall. Ledelsen og ansatte jobber fortløpende med oppfølging og kartlegging av det sosiale miljøet på skolen. Skolen jobber samlet og godt rundt sosial læring og utvikling.

Skolen har et godt og nært samarbeid med MOT. Siljan ungdomsskole ønsker å være en samfunnsbygger og skape robuste ungdommer som står opp for andre og inkluderer hverandre. MOT-revyen er et stort høydepunkt i november, så også denne høsten. I forbindelse med MOT-revyen har skolen to uker med alternativ timeplan, for å rydde plass til revyøving. På timeplanen i år stod blant annet matlaging med mat som butikker skal kaste, konspirasjonsteorier og tur til Mælakollen. 60 elever deltok på revyen, enten på scenen, som scenearbeider eller med lyd/lys. Som alltid er dette et populært arrangement i bygda, så begge revykveldene ble gjennomført med full samfunnssal.

Siljan voksenopplæring

Voksenopplæringen for ukrainske flyktninger er inne i sitt andre år, og holder til på Siljan ungdomsskole. Det er egne tilrettelagte regler for denne gruppen av flyktninger der hovedfokus er på norskopplæring og mindre på samfunnskunnskap. Deltakerne er også i arbeidspraksis én dag i uka.

På våren 2023 talte antallet deltakere sju, og i desember var det åtte deltakere. Én lærer er ansatt i 100% stilling i voksenopplæringen, og en morsmålsassistent i 80% stilling. Det å ha de ansatte knyttet til ungdomsskolen, inkluderer dem i et større profesjonsfellesskap.

Pedagogisk-psykologisk tjeneste

PPT hadde i 2023 2,4 stillingshjemler. Leder/PP-rådgiver i 100 % stilling, PP-rådgiver i 100 % stilling og logoped i 40 % stilling. Leder var i foreldrepermisjon, og i deler av 2023 var det vikar inne for leder, mens tjenesten i en periode var uten leder. Kommunalsjef for oppvekst var i denne perioden personalsjef for de ansatte, mens PP-rådgiver var delegert fagansvar.

I 2021 hadde PPT 108 aktive saker på slutten av året, og i 2023 hadde PPT 55 aktive saker. Dette er en nedgang på hele 49%. De siste årene har PPT jobbet for å redusere nye henvisninger ved økt fokus på systemisk arbeid og tilstedeværelse ute i enhetene. Målet er at tjenesten skal arbeide enda tettere på barnehagene og skolene for å arbeide forebyggende og kompetansehevende. Dette er i tråd med ny opplæringslov som trer i kraft høsten 2024. For hvert år har antall aktive saker i tjenesten blitt redusert. PPT vurderer at en nå ser tydelige resultater på det systematiske arbeidet, og at det ser ut til at det forebyggende arbeidet reduserer behovet for spesialundervisning.

PPT bistod barnehagene og skolene etter mandatet jf. Opplæringsloven §5-1 og §5-3, men PPT deltok også i blant annet «Kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkluderende praksis», ressursteam og «Forsterket innsats» som en del av det forebyggende arbeidet i kommunen.

Kulturskolen

2023 ble et positivt år for Siljan kulturskole. Det er fortsatt stor interesse blant barn og unge i Siljan for å delta på kulturskolen. Særlig musikktilbudene er populære. Året startet med en nedgang i elevtallet. Ved oppstart av skoleåret i august hadde kulturskolen 32 elever. Elevene får ukentlig undervisning på følgende tilbud: Band/Samspill, Vokal, El.gitar, Akustisk Gitar, Trommer, Piano, Keyboard og Bassgitar. All undervisning i regi av kulturskolen foregår ved Midtbygda skole. Det er pr. desember 2023 12 elever på venteliste.

Et helt nytt samarbeidsprosjekt med Siljan Pop-up Kor, Siljan menighet og Snelvedt Gospelkids ble gjennomført i høstsemesteret. Prosjektet resulterte i en vellykket julekonsert i Siljan kirke i desember. Kulturskolen gjennomførte også egne elevkonserter, og deltok på diverse offentlige opptredener i 2023. Fortsatt har kulturskolen utfordringer med undervisningsrommene som ikke er tilpasset kulturskolens behov. Det er også vanskelig å få tilgang til undervisningsrom på skolen. Dette påvirker undervisningshverdagen negativt både for kulturskolens lærere og elever.

I tillegg til de ordinære tilbudene bidrar kulturskolen med:

- a) Integreringsarbeid
- b) Gir meningsfulle aktiviteter i en vanskelig tid med mye usikkerhet for de unge
- c) Forebyggende arbeid
- d) En sosial møteplass for barn og ungdom
- e) Livsmestring/mestringsarena. Mange barn og unge i Siljan har ikke andre mestringsarenaer
- f) Gjør kommunen til et attraktivt bosted for småbarnsfamilier

Alle kommuner er i henhold til Opplæringsloven §13-6 pliktig til å ha et musikk- og kulturskoletilbud. Siljan kommune gir via kulturskolen undervisningstilbud av høy kvalitet innen kunstfag til barn og ungdom i kommunen. Kulturskolen ønsker å bidra til gode oppvekstvillkår for barn og unge i kommunen, og gi elevene meningsfulle og stimulerende aktiviteter som gir både faglig og sosial utvikling. Gode kulturskoletilbud er viktig både for lokalsamfunnet, og for hver enkelt elev.

Barnevern

Barnevernleder består av 40% lederstilling og 60 % konsulentstilling, til sammen 100% stilling. To konsulenter har hver sin 100% stilling og vi har én ansatt i 50 % stilling som familiekonsulent. I tillegg har barneverntjenesten 20% merkantil.

Tjenesten er organisert etter generalistmodell, noe som betyr at konsulentene jobber med sine saker på tvers av alle faser i barneverntjenesten. Netto driftsutgifter pr. innbygger 0-24 år i barneverntjenesten ligger noe lavere enn fylket og sammenligningsgruppa. Årsaken til dette ligger i at kommunen har få tiltak/ansatte i funksjonen tiltak i hjemmet. I 2023 fikk tjenesten inn 43 bekymringsmeldinger og det var fem barn i fosterhjem. I 2023 var det oppfølging av én ungdom over 18 år som ettervernstiltak. Flere av meldingene har vært svært komplekse og tjenesten har brukt mye ressurser og tid på noen undersøkelser. I 2023 var det ett fristbrudd.

Barneverntjenestens arbeid, forpliktelse og innsats er regulert i Lov om Barneverntjenester. Lov om barneverntjenester gjelder alle barn bosatt i Norge under 18 år. Når barnet samtykker, kan tiltak forlenges til barnet er fylt 25 år. Barn har rett til nødvendige tiltak etter loven når vilkårene for tiltaket er oppfylt.

Barnevernsreformen trådte i kraft i 2022. Barnevernsreformen gav kommunen fullt økonomisk ansvar for store poster der barneverntjenestens oppgaver er strengt regulert i loven. Det betyr at disse oppgavene ikke kan forutsees og heller ikke velges vekk.

1. Fullt økonomisk ansvar for ordinære fosterhjem
2. Økte kommunale egenandeler for bruk av
 - a. Spesialiserte hjelpetiltak
 - b. Spesialiserte fosterhjem
 - c. Institusjon
 - d. Akutt-tiltak
3. Helhetlig ansvar for oppfølging og veiledning i fosterhjemmet

Hensikten med at kommunene får større økonomisk ansvar for disse tiltakene, er å gi kommunene bedre muligheter og større insentiver til å satse på forebyggende tilbud til barn og familier. Ved at de statlige tiltak som allerede er kostbare blir enda dyrere, skal kommunene med andre ord motiveres til å løse oppgavene selv, og i mindre grad ha behov for de statlige tiltakene. Fordi flere av de statlige tiltakene er tiltak barneverntjenesten er forpliktet til å tilby ved lov når kriterier er utløst, kan kommunen ikke planlegge i hvilken grad dette blir nødvendig.

I det ordinære hjelpearbeidet har barneverntjenesten ansvar for:

- a) Forebyggende arbeid
- b) Gjennomføre undersøkelser etter bekymringsmelding
- c) Utredning av omsorgsevne og barns behov
- d) Hjelpetiltak i hjemmet
- e) Plassering av barn utenfor hjemmet
- f) Oppfølging av barn i fosterhjem
- g) Godkjenning av fosterhjem for andre kommuner

Fra 2021 er det lovbestemt at kommunestyret minst én gang i året skal få en redegjørelse om tilstanden i barneverntjenesten. Formålet med tilstandsrapporten er å gi kommunestyret bedre innsikt i tilstand, utvikling og viktige problemstillinger i barnevernet. Et av de viktigste formålene med tilstandsrapporteringen, er at den skal bidra til økt bevissthet i kommunen om hva som er et godt barnevern. Målet er bedre prioriteringer og kontroll i kommunene. I tilstandsrapporten 2022 ble det blant annet konkludert med at en barneverntjeneste med tre ansatte er svært sårbar. Dette skulle vise seg å bli en realitet i 2022 da leder gikk over i annen stilling, og en konsulent gikk ut i to års permisjon. Siljan kommune inngikk i 2022 et midlertidig vertskommunesamarbeid med Skien kommune. Fra oktober 2022 var det Skien kommune som administrerte barnevernmyndighet i Siljan kommune. Dette samarbeidet fungerte svært godt, og alle barnevernfaglige oppgaver ble ivaretatt.

Fra 15.februar 2023 ble ny barnevernleder ansatt, og barnevernmyndigheten ble tilbakeført til Siljan kommune kort tid etter dette.

Utfordringen med å være en liten tjeneste ble også merkbar mot slutten av 2023 da tjenesten opplevde langtidsfravær. Driften og oppgavene ble ivaretatt ved at man en periode økte deltidsstilling hos en ansatt. Dette fungerte godt, men var sårbart.

Gjennom 2023 har Siljan barneverntjeneste, sammen med de andre kommunene i Vestfold og Telemark, vært del av en prosess med å avklare hvilket fagsystem tjenesten skal ha. I desember 2023 ble det avgjort, hvilket dette ble. Nytt fagsystem heter "Modulus Barn", og skal implementeres i løpet av 2024.

Helse

Ansvarlig: Kommunalsjef for Helse Heidi Vasdal

Ressursinnsats	Regnskap 2023	Budsjett 2023	Regnskap 2022
Netto ramme	69.262.911	67.979.000	60.274.544

Møtevirksomhet (møter) / saker	2023		2022		2021		2020		2019		2018	
Utvalg for Helse	(6)	10	(7)	7	(6)	5	(8)	9	(6)	6	(4)	11
Eldrerådet	(6)	9	(4)	4	(2)	3	(2)	3	(5)	6	(4)	5
Råd for personer med funksjonsnedsettelse	(6)	9	(5)	5	(2)	3	(2)	3	(6)	6	(4)	5

Nøkkeltall fra Kostra	Siljan		Vestfold og Telemark		Sammenlign.gr. EKG04	
	2023	2022	2023	2022	2023	2022
Utgifter kommunale helse- og omsorgstjenester per innb.	37.104	32.493	39.213	35.357	48.795	44.422
Årsverk per bruker av omsorgstjenester	0,32	0,36	0,62	0,60	0,57	0,57
Legeårsverk pr 10 000 innbyggere kommunehelsetjenesten	13,0	10,9	13,2	12,0	13,4	12,9
Fysioterapiårsverk per 10 000 innb. kommunehelsetj.	10,9	10,9	9,7	9,5	11,4	11,3
Årsverk i helsestasjons- og skolehelsetj. per 10.000 innb, 0-20 år	76,1	47,1	47,8	48,8	63,5	63,1
Andel nyfødte med hjemmebesøk innen to uker etter hjemkomst	90,5	115,0	94,6	93,6	95,8	94,7
Andel innb. 80 år og eldre med institusjonsopphold i pst.	11,0	9,9	8,9	9,1	10,0	10,7
Legetimer per uke per beboer i sykehjem	0,39	0,42	0,71	0,64	0,52	0,48
Korrigerte brutto driftsutgifter, institusjon, pr. kom. plass	1.499.000	1.236.741	1.673.540	1.583.795	1.531.371	1.415.267
Netto driftsutg. tilbud til personer med rusproblemer per innb. 18-66 år	164	124	616	557	276	242

Andre nøkkeltall	2023	2022	2021
Sykefravær i prosent	10,7	15,3	7,1
Antall interkommunale samarbeidstiltak	12	12	12
Vedtatte planer innen funksjonsområdene:	0	0	2
Listepasienter ved legekantoret	1.720	1.640	1.549
Konsultasjoner ved legekantoret	22.768	19.000	22.225
Ventetid ved legekantoret v/ timebestilling	3-4 uker	2-3 uker	1-2 uker
Konsultasjoner hos fysioterapeut - privatpraktiserende	1.641	1.324	1.539
Ventetid hos privat praktiserende fysioterapeut planlagt	1-2 uker	1-4 uker	0
Ventetid hos kommunale fysioterapeuter	1-4 uker	1-4 uker	0
Antall pasienter med vedtak hos kommunale fysioterapeuter	0	36	39
Antall pasienter hos psykomotorisk fysioterapeut	25	23	24
Psykiatrisk/Rus helsearbeider antall brukere	40	27	51

Planer	Vedtaksdato
1 Helse 2016	31.3.2016
2 Leve hele livet 2022-23	14.12.2021
3 Pandemi 2021	19.10.2021
4 Selvmordsforebygging 2020	15.12.2020
5 Smittevern 2017	5.9.2017
6 Vold i nære relasjoner 2019	17.12.2019

Interkommunale samarbeidstiltak			
1	GREP – Kompetanseutvikling Grenland AS	7	Jordmortjenesten (TJK)
2	Alarmsentralen Telemark (VK)	8	Samhandling med Sykehuset Telemark HF (TJK)
3	Krisesenteret i Telemark (VK)	9	Ungdommens Helsestasjon (TJK)
4	Legevakten i Skien (VK)	10	Velferdsteknologi (TJK)
5	Miljørettet helsevern i Grenland (VK)	11	Øyeblikkelig hjelp døgnplass (TJK)
6	Overgrepsmottaket i Telemark (VK)	12	Kommunalsjefforum (FNV)

Kommunalområdet helse har et omfattende ansvarsområdet innen helse og omsorgstjenester, for alle innbyggere i kommunen som har behov for slik bistand i kortere eller lengre tid, uavhengig av alder. Organisasjonen yter tjenestene innen to hovedavdelinger:

Pleie og omsorg

- a) Sykehjemmet
Langtidsopphold, Korttidsopphold, Avlastning, Dagopphold eventuelt nattopphold og Gjestepasienter
- b) Hjemmebasert omsorg
Trygghetsalarmer, Matombringning, Inn på tunet, Dagaktivitetstilbud, Hjemmesykepleie og Praktisk bistand

Forebyggende tjenester

- a) Helsestasjon- og skolehelsetjenesten
- b) Psykisk helse og rus
- c) Legekontor
- d) Fysioterapi og ergoterapi
- e) Habiliteringstjenesten
Støttekontakt, Avlastning utenfor institusjon, BPA og Omsorgstønad

Fastlege, legevakt og næringsdrivende fysioterapeuter er også viktige områder innen kommunens helse- og omsorgstjenester.

Suksess – omstilling- utfordring

Suksess

Suksessområdene for avdelingen helse knytter seg til mange områder. Det jobbes kontinuerlig med å tette samarbeide mellom tjenestenivåene. Det ble i 2023 etablert flere nye arenaer for samhandling og opplæring av ansatte. Trenden med innleie av sykepleiere fra private leverandører ble avsluttet i mai 2023. Det har blitt arbeidet systematisk for kvalitetsforbedring og pasient- og brukersikkerhet i virksomheten. Virksomhetens mål, oppgaver, organisering og ansvarsfordeling har blitt tydeligere og mer konkrete.

Omstilling

En omstilling til mer forebyggende helse- og omsorgstjeneste for å dempe et økende behov for tjenester har blitt prioritert i 2023. Prosjektet «Det gode liv i Siljan» har vært et samskapingsprosjekt mellom helse, samfunn og frivillige. Prosjektet har i stor grad utfordret avdeling helse sitt tradisjonelle syn på hvordan ulike oppgaver løses. Prosjektet er i tråd med statlige føringer som blant annet Meld. St. 24 (2022-2023) Felleskap og mestring, bo trygt hjemme og Meld.st.9 (2023-2024) Nasjonal helse- og samhandlingsplan,

vår felles helsetjeneste. Vi har måttet sikre felles prioriteringer og tilstrekkelig gjennomføringskraft for å nå målene i prosjektet. Kommunen ser en klar trend hvor flere møter på ulike arrangementer samt at antall arrangementer har økt det siste året.

Ny organisering av noen av våre tjenester, høyere krav og økt behov for tjenester, gjør at vi må håndtere mange omstillinger hver eneste dag. Ansatte har strukket seg langt for felleskapet og bidratt utover eget ansvar og enhet ved behov gjennom hele 2023.

Utfordringer

I perioden fremover mot 2040 og videre vil kommunen stå overfor en rekke større utfordringer som må løses. Endringen innen helse- og omsorg vil være blant annet være knyttet til et økende antall yngre brukere med sammensatte behov, et økende antall eldre, flere demente, økende antall med minoritetsbakgrunn, økt behov for habilitering og rehabilitering, knapphet på formelle og uformelle omsorgsgivere. I tillegg vil det bli et økt ansvar for behandling før, under og i stedet for sykehusopphold.

Avdeling hadde i 2022 et sykefravær på 15,3 %, for 2023 er dette redusert til 10,7 %. På tross av en nedgang er det fremdeles høyt fravær og utfordringer med å fylle opp alle vaktene er meget krevende.

Pleie og omsorg

Pleie og omsorg. Indikatorer for tjenestekvalitet	Mål 2023	Resultat 2023
Indikatorer felles tjenesteområde		
Iverksetting av TQM som avvikssystem	100 %	100 %
Antall tjenestemottagere av hjemmebasert tjenester som har fått digital trygghetsalarm	100%	100 %
Oppstart pårørende arbeidet, utarbeidelse av egen brosjyre for heldøgnsomsorg	100 %	100 %
Innføring av Cos Doc mobile	100 %	100 %
Innføring av årshjul med Intern undervisning	100 %	100 %
Indikatorer for helse- og omsorgstjenester til hjemmeboende		
Antall plasser for dagaktivitet for hjemmeboende personer med demens	4	100 %
Antall mottakere av hjemmebaserte tjenester som har velferds teknologiske tiltak (digitale tilsyn og/eller lokaliseringsteknologi)	2	0
Dagaktivitetsgrupper for hjemmeboende	30 stk	100 %
Tjenestemottagere med digital hjemme oppfølging	2	0
Aktivitetsgruppe tilgjengelige for alle i Siljan	30	30
Tjenestemottagere med digitale medisindispenser	3	0
Indikatorer for sykehjemmet		
Andel pasienter med ernæringskarlegging utført i henhold til prosedyre	100 %	100 %
Antall pasienter med langtidsvedtak med utført legemiddelgjennomgang	100 %	100 %
Antall utleieplasser til Skien kommune	4	4 til 5
Etablering av arbeidsgruppe knytta til smittevern	100 %	100 %
Utarbeiding av IKT mat	100 %	100 %
Oppgradering av ansatte sine arbeidsplass/kontorer	100 %	50 %

I tråd med planverk har det vært gjennomført kvalitet og utviklingsarbeid

Utviklingsarbeid 2023	Gjennomføring- kommentar
Prosjekt, «det gode liv i Siljan»	Med tilskudd fra helsedirektoratet har det blitt jobbet med et stort prosjekt for å motvirke sosial isolasjon og ensomhet. Prosjektet har vært et samskapingsprosjekt mellom ulike aktører helse, samfunn, frivillige og lokalt næringsliv. Resultatene har vært over all forventning og en rekke tiltak er iverksatt for å motvirke ensomhet og isolasjon. Avdelingen har nå et meget godt samarbeid med frivillige lag og organisasjoner.
Velferdsteknologi: Fortsette arbeidet med å innføre velferdsteknologi som en del av helse- og omsorgstjenesten	Arbeidet har fortsatt i stor grad i 2023. Alle trygghetsalarmene er byttet ut. Det er kjøpt inn ulike trygghetsskapende teknologi. Det er nedsatt en tverrfaglig gruppe som jobber med videreutvikling av velferdssystemer.
Pårørende samarbeid	Med midler fra helsedirektoratet har det blitt gjennomført et prosjekt for å tette samarbeidet med pårørende innenfor pleie og omsorg. Pårørende er en viktig ressurs både for brukerne og de ansatte. Det har blitt laget en ny informasjonsbrosjyre og nedsatt en egen gruppe, bestående av pårørende og ansatte.
APP løsning og rutiner for trygghetsalarm	Gjennomført i 2023

Økonomi

Avdeling helse hadde et merforbruk på 1 283 922 i 2023. Dette er en nedgang i overforbruket sammenlignet med 2022. Avtalen med leie-pasienter fra Skien kommune ble avsluttet 31.12.23. Avdeling benyttet seg av privat vikarbyrå for å innleie av sykepleiere innen pleie og omsorg frem til 01.05.2023.

Konsulent ved avdeling helse

Det ble i 2023 fattet 130 enkeltvedtak på helsetjenester i kommunen. Dette er en økning fra 2022 hvor det ble fattet 94 enkeltvedtak på helsetjenester. Avdeling helse fatter ikke vedtak på psykisk helse og fysioterapitjenester, da det ikke er lovpålagt med vedtak innenfor disse områdene. 2023 har vært et år med mange og varierte arbeidsoppgaver, og det registreres økt trykk på tjenestene i kommunen. Flere søknader kommer inn til avdelingen, og det er krav om mer tilpassede og tilrettelagte tjenester. I oktober 2023 fikk avdeling helse ansvar for behandling av bostøttesøknader til husbanken. Denne oppgaven har tidligere tilhørt NAV Siljan. Konsulent ved avdelingen har i løpet av foregående år deltatt på kurs i vederlagsberegning og journalsystem for økt kompetanse og kvalitetsutvikling.

Ny gruppe for boligsosial lov

01.07.2023 kom det en ny lov om kommunens ansvar på det boligsosiale feltet. Formålet med loven er å forebygge boligsosiale utfordringer og bidra til at vanskeligstilte på boligmarkedet skal få bistand til å skaffe seg og beholde en egen bolig. Det er blitt opprettet en boligsosial gruppe som består av en person fra avdeling helse, økonomi avdeling, eiendom og NAV. Disse skal sørge for samarbeid på tvers av sektorer og samordning av kommunens tjenester. Bosetting av vanskeligstilte på boligmarkedet handler om alt fra arealplanlegging, nærmiljøtiltak, tilstrekkelig antall egnede boliger, forsvarlige og tilgjengelige tjenester og oppfølging i bolig til mulighet for aktiviteter og arbeid for å kunne delta aktivt i samfunnet. Å sikre en husstand god oppfølging og en stabil økonomi slik at de skal kunne beholde og mestre sitt boforhold er også en vesentlig dimensjon i dette arbeidet. Dette er et kommunalt ansvar etter sosialtjenesteloven § 1 (lovdata.no), å bedre levekårene for vanskeligstilte, bidra til sosial og økonomisk trygghet, herunder at den enkelte får mulighet til å leve og bo selvstendig.

Kvalitetsforbedring

Et overordnet mål for avdelingen er å videreutvikle seg for å møte fremtidige utfordringer og sikre likeverdige tjenester med god kvalitet tilpasset pasientene sine behov og innenfor de rammen vi har fått. Forskriften om ledelse og kvalitetsforbedring i helse og omsorgstjenesten bidrar til en satsning med å involvere pasienter, brukere og pårørende for å heve kvaliteten i tjenesten. Prioriterte forbedringsområder for 2023 har vært blant annet:

- a) Tydelig ledelse med søkelys på kvalitet og åpenhet
- b) Etablert og styrket arenaer for læring og deling av erfaring
- c) Bygget kompetanse innenfor kvalitetsforbedring

Forebyggende tjenester

Legetjenesten

Fastlegeordningen skal sikre alle innbyggere tilgang til en fast allmennlege. Fastlegeordningen har imidlertid vært under hardt press i mange år, og mange innbyggere i landet står uten fastlege. Arbeidsbelastningen for fastlegene er generelt stor, og rekrutteringssituasjonen er krevende.

Kommunene har i tillegg til fastlegeordningen også ansvar for andre allmennlegetjenester, som sykehjem, helsestasjons- og skolehelsetjenesten og legevakt.

Siljan kommune hadde i 2023 tre fastlegehjemler i drift og to helsesekretærer i 100 % stilling. En styrking av legetjenesten fra to til tre leger fra 01.10.22 har fungert stabiliserende. Bemanningen oppleves imidlertid fremdeles sårbar, både for legene og helsesekretærene. Ferieavvikling er særlig krevende. Legekontoret videreførte i 2023 en vikaravtale med en pensjonert lege, som har avlastet både ved akutt sykdom og planlagt fravær inklusive kurs og feriedager. Ordningen har fungert godt, men avtalen opphørte på grunn av vikarlegens alder 31.12.23. Det er behov for å få på plass bedre vikarløsninger, både for legene og helsesekretærene.

Til sammen har legene per 31.12.23 ca. 1750 listeinnbyggere. Vi arbeider fortløpende med å vurdere behov for å bedre kapasiteten. Med tanke på eventuell utvidelse av kapasitet i fastlegeordningen må også bygningsmessige forhold tas med i planleggingen.

Siljan kommune deltar i interkommunal legevaktsordning, som er lokalisert i Skien. Fastlegene plikter i henhold til forskrift å delta i legevakt utenfor åpningstid. Legene i Siljan opplever totalbelastningen ved deltakelse i legevaktsordningen som særlig utfordrende. Legevaktordningen er også under stort press, og tilbakemeldingen fra ledelsen ved legevakten er at fritak i henhold til forskrift ikke kan innvilges. Særlig aktuelt er fritak på grunn av helsemessige eller vektige sosiale årsaker. Kommunen og fastlegene er i løpende dialog med hensyn til denne problemstillingen.

På grunn av mangel på helsesykepleiere i kommunen ble ansvar for praktisk gjennomføring av koronavaksinasjonen i forbindelse med koronapandemien overført til helsesekretær. Dette har medført betydelig merarbeid for aktuelle helsesekretær også i 2023. Det har blitt utført koronavaksinasjon gjennom hele året i henhold til nasjonale føringer, men hovedsakelig samlet til en perioden vår og en periode høst. Høstvaksinasjonen ble gjennomført sammen med den årlige influensavaksinerings. Den praktiske gjennomføringen av vaksinasjonen har vært et vellykket samarbeid mellom helsesekretær, ledende helsesykepleier, fagsykepleier ved sykehjemmet og fastlegene. Det trekkes også frem bruk av pensjonister

som en suksessfaktor for gjennomføring av vaksinasjonen. Beredskapskoordinator organiserte SMS-varslings til innbyggere i målgruppen. SMS-varslingen ble mottatt positiv av brukerne, og vi har inntrykk av at dette har gitt effekt med hensyn på antall vaksinerte.

Kommunen har tilsynslege ved sykehjemmet i 20 % stilling. De siste årene har den medisinske oppfølgingen ved sykehjem blitt mer komplisert, blant annet på grunn av samhandlingsreformen, raskere utskrivelse fra sykehus, og flere eldre i befolkningen. Dette stiller større krav til kompetanse og tid blant leger som arbeider ved sykehjem. Nasjonalt melder fastlegene at kombinasjonen som tilsynslege ved sykehjem er mer krevende enn tidligere, noe vi også ser i Siljan. Ferieavvikling er særlig utfordrende. Ferieavviklingen sommeren 2023 var imidlertid vellykket med bruk av kommuneoverlegeressurs.

I løpet av året har legetjenesten etablert faste møter, både samarbeidsutvalg (SU) med representanter fra legene, helsesekretærene og kommunen. Legene har egne møter flere ganger i året. Samarbeidet mellom fastlegene og kommunen vurderes å fungere godt.

Kontorlokalene til ny fastlege har i løpet av året blitt ferdigstilt, og både utforming og lydisolering er nå tilfredsstillende. Legekantoret har investert i noe nytt nødvendig utstyr.

I forbindelse med HMS-arbeidet er det gjennomført vernerunder i løpet av 2023.

Samfunnsmedisin

Siljan kommune har ansatt kommuneoverlege i 50 % stilling. Kommuneoverlegen har etter ulike lover ansvaret for samfunnsmedisinske oppgaver. Kommuneoverlegen er medisinskfaglig rådgiver for kommunen. Arbeidsområder er blant annet folkehelse og forebygging, medisinskfaglig rådgivning i planarbeid og tjenesteutvikling, miljørettet helsevern, helseberedskap, smittevern, veiledning og helse juss. Siljan kommune søkte i 2022 om å bli utdanningsvirksomhet for spesialisering i samfunnsmedisin. Helsemyndighetene har fremdeles ikke behandlet søknaden. Kommuneoverlegen har etablert veilederavtale med spesialist i samfunnsmedisin som arbeider utenfor organisasjonen.

Kommuneoverlegen har i samarbeid med kommunens folkehelsekoordinator begynt utarbeidelsen av et oversiktsdokument for å identifisere kommunens folkehelseutfordringer i henhold til folkehelseplanen. Denne oversikten skal inngå som grunnlag for kommunens arbeid med planstrategier. Arbeidet er planlagt ferdigstilt i februar 2024.

Styrking av helsemessig-, sosial og smitteberedskap er igangsatt. Det er etablert samarbeid med de andre Grenlandskommunene for blant annet arbeid med revisjon av planverket. Som ledd i arbeid med smittevern, ble det i tillegg i 2023 etablert en avtale med Sykehuset i Vestfold om bistand til smittevernarbeid i kommunehelsetjenesten (infeksjonskontrollprogram).

Kommuneoverlegen deltar i flere forum og nettverk utenfor kommunen, blant annet regelmessig møter med de andre kommuneoverlegene i Grenland. Det arbeides med å formalisere dette nettverk ytterligere.

Kommuneoverlegen deltar i kommunens arbeid med flyktninger.

Habiliteringstjensten

Avdeling helse opplevde gjennom året 2023 et økende behov for helse- og omsorgstjenester på alle områder. Vi ser en økning av barn og unge som har langvarige og koordinerte tjenester som da har krav på barnekoordinator. Økte behov fører igjen til flere søknader der foreldre til disse barna søker om omsorgsstønning. I tjenester som støttekontakt og avlaster for barn og unge ser vi at det er vanskelig å få besatt disse stillingene. Dette er beklagelig, og med på å redusere det faglige tilbudet til denne gruppen. Innenfor BPA, brukerstyrt personlig assistanse og særlig tilrettelagt heldøgns omsorgstjeneste blir tjenestene kjøpt av private leverandører. Kommunen har det overordnede ansvaret for å følge opp disse private leverandørene og sikre at de jobber etter lov og forskrifter. Målet er at offentlig og private aktører innenfor dette fagområde sammen kan levere gode og tilpassede tjenester til våre tjenestemottagere. Disse økte behovene fører til mye ressurser til saksbehandlerarbeid for det er omfattende kartlegginger og viktig med riktig og god saksbehandling.

Fysioterapi og Ergoterapi tjenesten

Tjenesten består av 1 ergoterapistilling, 1,6 kommunefysioterapistillinger, 0,6 allmenn fysioterapi med driftsavtale og 0,4 psykomotorisk fysioterapi med driftsavtale.

Tjenesten er lokalisert i felles lokaler som gjør det mulig med godt samarbeid og en samkjørt tjeneste. Tjenesten har felles prioriteringsnøkkel og skal tilby tjenester til Siljans innbyggere. Alle stillinger har vært besatt i 2023. Fra og med 01.09.23 har allmenn fysioterapi økt sitt arbeid til 100%, med fortsatt bare 60% kommunalt driftstilskudd. Dette skal evalueres i april 2024.

Fysio –ergoterapitjenesten har alle aldersgrupper som målgruppe. Dette innebærer mange ulike fagområder og roller som skal dekkes. Det er mange samarbeidspartnere å forholde seg til for den enkelte terapeut. Hver terapeut har et stort ansvar og fravær kan by på utfordringer for tjenesten. Tjenesten har arbeidsoppgaver innen forebygging, habilitering, rehabilitering, undersøkelse og behandling.

Forebyggende tiltak i 2023

Helsestasjon

4 ukers kontroll gjøres tverrfaglig med helsesykepleier og kommune fysioterapeut. Tema; kvinne helse, barnets 1. leveår og foreldrerollen.

Skolehelsetjenesten

1. kl. undersøkelsen gjøres tverrfaglig med helsesykepleier, lege, ergoterapeut og kommunefysioterapeut. Kommunefysioterapeut har deltatt i undervisning både på barneskole og ungdomsskole. Det er utført individuelle samtaler på SUS.

Tverrfaglig

Fallforebyggende gruppe med ergoterapeut og kommunefysioterapeut høst 2023. Tilbudet ble annonsert i kommunenytten. 10 deltager og 9 fullførte. Treningstilbudet var 2 x pr uke over 10 uker. Deltagerne ble testet før og etter. 8 av 9 hadde bedring. 2 instruktører er viktig for å kunne individuelt tilpasse under treningen. Tilbudet skal fortsette i 2024. Ifølge helsedirektoratet er konsekvensen av fall den nest mest kostbare tilstanden av helsesvikt i Norge, nest etter demens. I tillegg til fall forebygging gruppe har privatpraktiserende fysioterapeut gitt tilbud om ulike gruppetreninger som, medisinsk yoga gruppe, pilates gruppe, aktiv med artrose og styrketreningssgruppe.

80 års besøk

Tverrfaglig tiltak med ergoterapeut, kommunefysioterapeut og hjemmetjenesten. Søkelys på informasjon om helsetjenester i Siljan, fallforebygging mm. Liv og røre i barnehagene; kommunefysioterapeutene deltar i referansegruppe og representerer Siljan. Internundervisning ansatte; ergoterapeut og kommunefysioterapeut har undervist i forflytning for ansatte i omsorgtjenesten.

Habilitering og rehabilitering

Ergoterapeut og kommunefysioterapeuter har dette som et viktig arbeidsfelt. Dette innebærer individuell oppfølging over tid, og er rettet mot alle aldersgrupper. Svært ofte kreves det utstrakt tverrfaglig samarbeid både innad i kommunen på tvers av avdelingene, men også samarbeid med hjelpemiddelsentralen, spesialisthelsetjenesten mm. Ukentlige samarbeidsmøter med sykehjem, hjemmetjenesten, ergoterapeut og kommunefysioterapeut. Dette ivaretar godt samarbeid og oppfølging for hjemmeboende pasienter og inneliggende på sykehjemmet. Faste fagmøter med helsestasjon/skolehelsetjenesten der ergoterapeut og kommunefysioterapeuter deltar.

Interkommunalt samarbeid innen Barneforum Telemark og velferdsteknologiprojektet. Faste fagmøter med HABU hvor kommunefysioterapeuter fra Telemark deltar. Tilsvarende for ergoterapeuter.

Hjelpemiddelsentralen i Telemark ble i 2023 slått sammen med Vestfold og er nå permanent plassert i Vestfold, Larvik. Dette har medført nye ordninger i forbindelse med logistikk og samarbeid, og også mer plasskrevende i det lokale hjelpemiddellageret i Siljan. Ergoterapeut har hovedansvaret og kommunefysioterapeut deltar i samarbeidet med hjelpemiddelsentralen. Arbeidet med hjelpemidler er en stor jobb både i forhold til søknader, tilrettelegging og oppfølging.

Ergoterapeut har jobbet mye innen velferdsteknologi blant annet bistått med planlegging og innkjøp av digital hjemme oppfølging og medisindispensere, dette vil fortsette i 2024. I 2023 ble det utlevert 730 nye hjelpemidler til Siljan. Dette sier mye om hjelpebehovet med omkring 60 utleverte hjelpemidler per måned.

Helsestasjon og skolehelsetjenesten

I januar 2023 ble helsestasjonsdriften startet opp igjen i Siljan, etter avsluttet samarbeidsavtale med Skien kommune fra 2022. Ny ansatt i 100% stilling som fagleder var på plass fra 02.01.23. Det var et større arbeid som måtte gjøres for å få driften i gang igjen. Det har vært totalt 19 fødsler i Siljan dette året, samt 2 tilflyttet rett etter fødsel. Det har blitt gjennomført 19 hjemmebesøk. Vi har fått på plass samtlige konsultasjoner som nasjonale retningslinjer anbefaler, i alt 13 konsultasjoner fra 0-5 år. I tillegg tilbys barselgrupper, 2 samlinger. Foreldrene oppfordres også til å bruke tilbudet til Frivilligsentralen. Nytt av året er en konsultasjon som tilbys ved 4 uker, der fysioterapeut er med. Målet er å fremme god motorisk utvikling hos barnet, styrke mors egenomsorg og helse etter fødsel og komme tidlig inn i saker som krever ekstra oppfølging.

På forsommeren ble Migrasjonsteamet gjenetablert, bestående av kommuneoverlege, representant fra NAV og legekantor, samt fagleder/helsesykepleier i helsestasjon- og skolehelsetjenesten. Kommunen har i 2023 tatt imot 16 flyktninger fra Ukraina. Helsesykepleiers rolle har vært å samle helseopplysninger, opprette journal, gi tilbud om helsesamtale ved 3 måneder etter ankomst til Norge, følge opp med henvisning videre i hjelpeapparatet og tilby vaksinerings. I tillegg har helsesykepleier bidratt med undervisning på voksenopplæringen. Dette har vært et givende, men også tidskrevende arbeid.

Fagleder i tjenesten har en utstrakt møtevirksomhet, som blant annet innebærer deltakelse i ledernetttverk for helsestasjon- og skolehelsetjenesten i Telemark, oppfølging av samarbeidsavtaler med Skien, faste møter med tannhelsetjenesten i Siljan, månedlige møter med koordinerende enhet, et fastsatt samarbeid med Grenland familievernkontor, deltakelse i barnehagenemnda og i kriseteamet i Siljan. Helsesykepleier er også fast representant i Tiltaksteam barn og unge, Ressursteam og i TPO møter i barnehagene. I tillegg kommer et stort antall ansvarsgruppemøter og samarbeidsmøter som gjelder oppfølging av barn med ekstra utfordringer.

Nytt av året er etablering av fagmøtet. Her møtes lege, to fysioterapeuter, ergoterapeut, familiekoordinator og to helsesykepleiere 3 ganger i halvåret. Målet er å sikre en faglig forsvarlig og god tverrfaglig tjeneste til våre brukere og samtidig bygge et arbeidsfellesskap som oppleves samlende. I juni 2023 sluttet sykepleier i tjenesten. Siden sommeren-22, og fram til sommeren 2023 hadde vi derfor ingen helsesykepleier i skolehelsetjenesten. Fagleder tok ansvar for vaksiner og undervisning. Samtaler med enkeltelever, skolestartundersøkelser, samtaler på 8. trinn og v/l målinger på 3. trinn, ble gjennomført blant annet ved hjelp av fysio- og ergoterapitjenesten og barne – og familiekoordinator. Skolene uttrykte at det over lengre tid ikke hadde vært et tilfredsstillende tilbud. Det manglet kontinuitet i tjenesten og skolene etterspurte en større tilstedeværelse. Det var derfor gledelig når vi i august-23, fikk på plass en ansatt i 100 % fast helsesykepleierstilling i skolehelsetjenesten. Vedkommende har vært 2 dager på ungdomsskolen og 3 dager på barneskolen.

Prosjektmidler til styrkning av det forebyggende arbeidet innenfor sårbare familier. En 40 % stilling driftes av midler fra Statsforvalteren som barne- og familiekonsulent. Med blant annet søkelys på familieveiledning.

Psykisk helse og rus arbeidet

Tjenesten blir ivaretatt av en 100 % stilling fordelt 80 % stilling psykisk helsearbeid og 20 % stilling rusarbeid, ca 40 brukere. Tjenesteområdet har arbeidet godt tverrfaglig med ustrakt samarbeid med fastlege, andre kommunale aktører, frivilligheten, politi og spesialisthelsetjenesten.

Tjenesten har sterkt fokus på brukermedvirkning og tilbakemeldinger, for å skreddersy en så god oppfølging som mulig. Tjenesten anvender Assistert selvhjelp, som er en app hvor brukere kan kartlegges og få tilbud om selvhjelpsmoduler. Det brukes også som et kvalitets/ tilbakemeldingsverktøy for oppfølgingen som gis. Brukere kan på denne måten digitalt gi tilbakemeldinger om tjenesten de får.

Samarbeid med frivillighetene er sentralt for å styrke tjenesten. Eksempler er samarbeidet omkring besøksvenner og besøkshund, bruk av cafe hos Røde kors og Frivillighetsentralen. Tjenesten framsnakker samskaping med frivilligheten og lag i Siljan, som gjør en uvurderlig innsats for innbyggerne i bygda.

Psykisk helse og kommuneoverlege startet i 2023, etter godkjenning fra kommunaldirektør samarbeid med politiet og STHF i prosjektet «Mellom Alle Stoler» i Telemark. Samarbeidet er initiert fra Helse- direktoratet og politiet, som følge av Kongsbergdrapene for å kunne ivareta brukere/pasienter med alvorlige sinnslidelser, kriminalitet og rus slik at de kan ivaretas bedre gjennom samarbeid og samhandling.

Psykisk helse har i 2023 deltatt i prosjektet «Det gode liv i Siljan». Prosjektet har gitt flere av brukerne lettere mulighet til å orientere seg og anvende tilbud i Siljan. Det er mellom 5-10 brukere som anvender matutdelingen på fredager.

Psykisk helse har hatt internundervisning og veiledning internt i bolig/hjemmesykepleien og på sykehjemmet. Psykisk helse jobber blant annet med kompetanseheving innen fysisk aktivitet, traumer, kognitivterapi og rus.

Tilsyn og kontroll

Arbeidstilsynet gjennomførte 31.01.2023 tilsyn med hjemmebaserte tjenester. Arbeidstilsynet fattet vedtak om pålegg den 21.03.23. om psykososial og organisatoriske faktorer- kartlegging og risikovurdering. 02.06.23 svarte Siljan kommune, hjemmebaserte tjenester opp dette pålegget. Arbeidstilsynet svarte den 16.06.23. På bakgrunn av tilbakemeldingen fra 02.06.23 ble pålegget oppfylt og saken avsluttet.

Klagesaker

I 2023 har det vært 5 klagesaker innen helse- og omsorgstjenester. Klagesakene har inneholdt klage på bruk av alternativ kommunikasjon, dokumentasjon, samarbeid, journalinnsyn, medisin avvik og skadeavvergende tiltak. Klagene er svart opp og avsluttet.

HMS

Avdelingen har holdt et fast søkelys på arbeidsmiljø i 2023. Virksomheten har overvekt av skift/ turnus, høy grad av deltid- og omsorg/pleie arbeid. Sykefraværet er fremdeles høyt for avdelingen. Det har blitt jobbet med faktorer som påvirker arbeidsevne, arbeidsglede og helsen positivt. Det er i 2023 gjort grep og tiltak for å sikre HMS krav på en god og forsvarlig måte. Alle avdelingen har utarbeidet egne planer for HMS arbeid. Det har blitt gjennomført internt HMS tilsyn på alle avdelinger. Innføringen av TQM avvikssystem har blitt gjennomført. Alle ansatte har fått opplæring. TQM medfører en betydelig kvalitets-sikring av et systematisk forbedringsarbeid. Det har vært blant annet blitt gjennomført forflytningskurs, førstehjelpskurs, kurs i vold og trusler, smittevern, legemiddelhåndtering, journalføring og avvikssystem for å nevne noe.

Kompetanse

To fagarbeidere startet på sine videreutdanninger dette året. En innenfor velferdsteknologi og en innenfor palliasjon. En sykepleier startet opp med videreutdanning innenfor palliasjon. Avdelingen har hatt en helsefagarbeiderlæring.

Samfunn

Ansvarlig: Kommunsjef for Samfunn Rune Sjølland

Ressursinnsats	Regnskap 2023	Budsjett 2023	Regnskap 2022
Netto ramme	35.492.344	34.212.000	34.876.823

Møtevirksomhet (møter) / saker	2023	2022	2021	2020	2019	2018
Utvalg for Samfunn	(7) 26	(8) 25	(7) 22	(7) 19	(8) 25	(6) 19

Nøkkeltall fra Kostra	Siljan		Vestfold og Telemark		Sammenlign.gr. EKG04	
	2023	2022	2023	2022	2023	2022
Kommunalt disponerte boliger per 1000 innbyggere	12	12	23	23	26	26
Energibruk per m2 eid areal (kWh)	136	140	151	151	151	151
Utgifter til renhold per kvadratmeter	229	311	193	181	199	174
Brutto driftsutgifter til brann og ulykkesvern per innbygger	1.302	1.114	1.306	1.408	2.200	1.977
Årsgebyr for vannforsyning - ekskl. mva. + 1 år	4.315	3.705	4.678	3.759	5.545	4.893
Årsgebyr for avløpstjenesten - ekskl. mva. + 1 år	4.849	4.151	6.210	5.256	6.329	5.637
Årsgebyr for avfallstjenesten - ekskl. mva. + 1 år	3.407	3.248	3.035	2.806	3.353	3.061
Netto driftsutgifter i kr pr. km kommunal vei og gate	228.857	198.952	209.726	178.612	152.990	112.496
Netto driftsutgifter til kultursektoren per innbygger	1.488	1.387	2.892	2.637	2.891	2.804
Bokutlån per innbygger	1,3	1,3	2,6	2,7	3,3	3,3

Andre nøkkeltall	2023	2022	2021
Sykefravær i prosent	4,0	6,0	3,8
Antall interkommunale samarbeidstiltak	23	23	23
Vedtatte planer innen funksjonsområdene	1	4	1
Forsikringskader på kommunale bygg (fastsatt erstatning i kr.)	x	0	0

Planer	Vedtaksdato
1 Boattraktivitet 2022	10.5.2022
2 Folkehelse 2022	8.2.2022
3 Idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2017-20	6.2.2018
4 Klima og energi 2022	8.2.2022
5 Kultur 2014	11.9.2014
6 Landbruk 2022-25	19.10.2021
7 Opprydding av utslipp fra spredt bebyggelse 2022	15.11.2022
8 Trafikksikkerhet 2023	31.1.2023

Interkommunale samarbeidstiltak			
1	Greve Bestiller AS	13	Miljøsertifisering av bedrifter (TJK)
2	Greve Biogass AS	14	Tilsyn av kommunale formålsbygg (TJK)
3	Renovasjon i Grenland IKS	15	Bypakke Grenland (PNV)
4	Klima og Miljøberedskap i Telemark (KOF)	16	Klimakutt i Grenland (PNV)
5	Grenland Friluftsråd (VK)	17	Siljan-Farrisvassdraget (PNV)
6	Grenland Landbrukskontor (VK)	18	Fagforum for idrett (FNV)
7	Tilsynskontoret for byggesaker i Grenland (VK)	19	Geodataforum (FNV)
8	Vindfjellsamarbeidet (FOR)	20	Hovedvegnett sykkel (FNV)
9	Driftsassistansen i Aust-Agder og Telemark (TJK)	21	Miljøvern i Grenland (FNV)
10	Gatelysforvaltning (TJK)	22	Plan- og byggesaksforum (FNV)
11	Grenland Brann og Redning IKS (TJK)	23	Veiforum (FNV)
12	Innsamling og behandling av slam (TJK)		

2023 var et år hvor avdelingen iverksatte og gjennomførte mange prosjekter. Det har beslaglagt mye ressurser og hatt stort fokus. Det var merkbart mindre trykk i bygg- og eiendomsmarkedet med færre byggesaker og svært få fradelingsaker. Avdelingen preges likevel av mange oppgaver og lav bemanning innen administrative oppgaver knyttet til vann- og avløp, plan og utvikling. Innleie av ekstrahjelp og konsulentbistand bidrar til at avdelingen kan løse de fleste drifts- og utviklingsoppgaver. Likevel har flere plan- og utredningsoppgaver blitt forsinka. Sykefraværet er forholdsvis lavt på avdelingen. Egenmeldt korttidssykefravær var under 1,4 %. Legemeldt langtidssykefravær litt høyere, men også relativt lavt.

Det ble varslet tilsyn fra mattilsynet som ikke ble gjennomført. Det har kun vært tilsyn fra elektrisitetstilsynet i 2023.

Interkommunalt samarbeid

Driftassistansen

Siljan kommune er nå medlem av driftsassistansen både på vann og avløp. Dette bidrar til kvalitetssikring av drifta og gir god støtte til vurdering av ulike optimaliseringsløsninger for vannverket og renseanlegget. Driftsassistansen bidrar også til faglige analyser og gir bistand i forbindelse med rapportering og tilsyn.

Brann og feiing

Siljan deltar i Grenland brann- og redning på samme vilkår som Skien. Sak om Siljan skal bli selvstendig medlem vurderes fremover. Siljan er godt fornøyd med tjenestene innen brann og feiing og gebyrnivået for innbyggerne er på et nivå tilsvarende snitt for Vestfold og Telemark.

Husholdningsavfall

Siljan er en del av Renovasjon i Grenland (RiG) som sikrer innsamling og behandling av husholdningsavfall. Siljan har i tillegg til tjenestene som ytes fra RiG et eget opplegg med innsamling av kvist og hageavfall fra husholdningene. Det skal utredes muligheter til eget lokalt mottak i Siljan for kvist og hageavfall. Arbeidet ble påbegynt i 2023, men lokasjon, tekniske løsninger og bemanning er ikke avklart.

Bystrategi og Bypakke Grenland

Arbeid med avklaringer og nivå på portefølje for en eventuell ny bypakke fase II ble utarbeidet i 2023. Det er foreslått en ny prosjektportefølje for Siljan i en fremtidig bypakke fase II på om lag 50 mill. Det store infrastrukturprosjektet i Siljan med omlegging av fv. 32 utenom Holtesletta ble diskutert som del av bypakke fase II, og møter med fylkeskommunen som vei eier ble avholdt. Fylkeskommunen vil ikke prioritere egne midler til dette prosjektet de nærmeste årene, prosjektet er for stort i forhold til Siljans andel i ny bypakke og politisk i Siljan er man ikke interessert i et eget bompengefinansiert prosjekt. Det jobbes derfor med mindre tiltak langs fv. 32 for å bedre trafikksikkerhet og fremkommelighet. Fase I av bypakken nærmer seg slutten og de siste prosjekter er igangsatt. I Siljan ble nytt fortau og ny gang- og sykkelvei klar på Holtesletta i 2023 og nytt fortau langs Sentrumsveien påbegynt.

Siljan-/Farrisvassdraget

I februar 2023 kunngjorde Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) at Fritzøe Skoger AS sitt vannkraftverk i Hammerdalen skulle innkalles til konsesjonsbehandling. Vedtaket omfattet tiltak for å sikre oppgang av diadrom fisk, primært i Farriselva og Hammerdalen, og ikke toveis fiskepassasje for laksefisk over demningen til Farris. Et unntak ble imidlertid gjort for å legge til rette for toveis fiskepassasje for ål. I juli samme år leverte kraftverkseieren, Fritzøe Energi i denne sammenheng, inn en søknad og miljøplan som beskrev deres tiltenkte tiltak for å imøtekomme kravene fra NVE. Denne ble deretter lagt ut på høring i løpet av høsten 2023. Siljan – Farris vannområdet vurderer at konsesjonssøknad sammen med Akvatisk Miljøplan

virker noe "tynt", med løsninger i terskler for å få det billigst mulig og ikke særlig attraktivt for allmenne interesser.

Overvåking 2023

Det ble utført en god del vannovervåking i 2023 også, mesteparten var vannkjemiprøver (32 prøver fordelt på bekker/elver og innsjøer), men også 3 lokaliteter med bunndyr. Samt grundige planteplanktonundersøkelser av Heivannet og Opdalsvannet. Analyse, import til databasene vannmiljø og vann-nett, samt overvåkingsrapport ferdigstilles ila. 2024.

Vann og avløp

Det har vært brukt en del ressurser på arbeid med ny hovedplan for vann- og avløp i Siljan i 2023. Denne planen er kommunens overordnede styringsdokument for helhetlig forvaltning og overordnet utvikling av vann- og avløpssektoren i kommunen. Planen beskriver dagens situasjon, forventede utviklingstrekk, mangler/utfordringer, mål og tiltak, og legger til rette for å sikre vannforsyning med tilfredsstillende vannkvalitet og avløpshåndtering med minst mulig konsekvenser for befolkning og miljø.

Vannforsyning

Siljan har stedvis et gammelt og sårbart vannledningsnett. Det har vært to situasjoner med lekkasjer i 2023, en ved Fossheim og en i Bakkane boligfelt. Begge lekkasjene er knyttet til den eldre delen av ledningsnettet. Arbeidet med fornying av vannledningen mellom Stomeperudbua og Høisetbakken har pågått store deler av sommerhalvåret 2023. Arbeidet har gått meget bra, og er gjennomført med egne mannskap og innleid maskinentreprenør. Det er påbegynt arbeid med sonevannmålere som skal gi oss en bedre overvåking og lekkasjekontroll.

På vannverket er det gjort mindre justeringer på utstyr for vannbehandlingen som del av kvalitetssikringen.

Det ble innført vanningsrestriksjoner i juni 2023 på grunn av en lengre periode med tørke og høyt vannforbruk. Når vanningsforbud innføres oppnås en svært god respons og vannverket kan produsere nok vann.

Målet om å levere nok vann, godt og sikkert vann til alle gjennom en effektiv vannforsyning er oppnådd i 2023. Årsgebyr for vannforsyningen ligger lavere i Siljan enn for snittet ellers i fylket og vesentlig lavere enn sammenliknbare kommuner. I likhet med andre kommuner varsles det i Siljan en økning fremover for utskifting av gammelt ledningsnett.

Renseanlegg

Kravet til renseseffekt på 90 % er tilfredsstilt, oppnådd renseseffekt var på 97.7 %. Beregnet totalt utslipp var på 18.8 kg. Det har vært en økning i Tot-P sammenlignet med de to siste årene. Det er tatt ut 12 kontrollprøver for Tot-P, 12 kontrollprøver for BOF5 og 12 kontrollprøver for KOF. Riktig antall prøver iht. kravet.

Store variasjoner i vannmengder gjennom anlegget under nedbør og snøsmelting viser til et vedvarende behov for utbedringer på ledningsnettet. Tidsregistrering for overløp i 2023 var 92 timer. Mengden avløpsvann som går uten noen form for rensing i overløp i eller ved renseanlegget er registrert slik at det er regnet med i rensegrad.

Årsgebyr for avløp ligger vesentlig under snitt for Vestfold og Telemark og sammenliknbare kommuner. Havari på innløpsventil og frekvensomformer til blåsemaskin, samt annet uforutsett vedlikehold med

utskifting av belysning og vedlikehold av kompressor i 2023 har medført et underskudd som må hentes inn fra og med 2024.

Slam

Slam fra Siljan renseanlegg avvannes på anlegget og transporteres til Sandbrekkene for langtidslagring. I 2023 ble det transportert 60 m³ avvannet slam fra Siljan renseanlegg til Sandbekkene. Det ble tatt ut 1 slamprøve fra Siljan renseanlegg. Resultater ligger innenfor kravene til maksimal innhold av tungmetall slik at slammet kan anvendes til jordbruksformål.

Tilsyn spredt avløp

Tilsyn av utslipp fra private boliger og fritidsboliger ble gjennomført i 2023 som planlagt (34 avløpsanlegg og 30 boliger/hytter uten anlegg). Det ble ført fysisk tilsyn på omtrent alle boliger og hytter sør for Lakssjø.

Foreløpig status:

- a) 4 pålegg om utbedring sendes.
- b) Brev om ytterligere dokumentasjon er sendt til 20 huseiere.
- c) Resten har enten godkjent anlegg eller ikke innlagt vann.
- d) 3 tette tanker var ikke tidligere registrert.

Videre saksbehandling skjer i 2024 parallelt med at ny tilsynsbesøkt forberedes. Grenlandskommunene Skien, Porsgrunn, Bamble og Siljan fortsetter med forum for spredte avløp. Det er et nyttig forum der vi kan diskutere og ha lik praksis i hvordan vi jobber med spredte avløp.

Byggdrift

Energieffektivisering i bygg

Det har over år vært jobbet med energieffektivisering og styring av energibruk, og flere tiltak er utført på eldre bygg. Det er noe etterslep, og særlig Øverbøstua er lite energieffektiv. Det er spesielt merkbart når temperaturene synker under normalen vinterstid. Da er det vanskelig å oppnå et tilstrekkelig godt innemiljø samtidig som energibruken er stor. Det registreres også at energibruken pr. m² på nye Sagaenga barnehage er nærmere 30% lavere enn Midtbygda skole. Det jobbes kontinuerlig med vurdering av energisparingstiltak. Det utføres blant annet mye arbeid med utskifting av gammel belysning til mer energieffektiv LED belysning i byggene. Det registreres at KOSTRA tallene fremdeles viser en høyere kostnad pr m² for renhold i Siljan enn Vestfold og Telemark og sammenliknbare kommuner. Dette tiltros for en kraftig nedbemanning med virkning fra 2023. Det kan ligge feilkilder i måten det rapporteres på ettersom eksempelvis omsorgsboliger og helsesenter ikke er med i arealgrunnet som rapporteres for renhold. Vi bruker betydelig med ressurser på renhold av helsesenter. I Siljan er det små tall og dette kan gi store utslag på statistikken.

Kommunale bygg

Mange av de kommunale byggene begynner nå å bli gamle. Likevel er de godt ivaretatt gjennom daglig drift og oppfølging. Nye bygg med avanserte dør, ventilasjons- og varmesystemer krever en del oppfølging og service. Det medfører innleie av kostbar spesialkompetanse. Etter hvert som byggene blir mer avanserte kreves mer kontroll og serviceavtaler.

Følgende er utført på kommunale bygg i 2023:

Barnehage lokaler

- a) Utskifting til Led på avdeling Huldra, Loppedåpan barnehage

- b) Byttet ut 18 dører Loppedåpan barnehage

Skolelokaler

- a) Maling av vinduer utvendig Midtbygda
- b) Montert sokler på skolekjøkken Midtbygda
- c) Nytt belegg i gul gang Midtbygda
- d) Utskifting av panelovner Siljan skole
- e) Ny slagdørautomatikk Siljan skole
- f) Modernisering av dusjanlegg damegarderobe Silan skole
- g) Bytte ut slitte kontaktorer ventilasjon Siljan skole
- h) Utskifting av ventilasjon rød avd. Midtbygda skole

Sykehjem, helsesenter, bofelleskap og omsorgsboliger

- a) Rep. utvendige sprekker fasade og male helsesenteret utvendig
- b) Skifte ut lamper venterom tannlege til Led helsesenteret
- c) Skifte ut belysning gang 2 etasje til LED. helsesenteret
- d) Sette opp lydvegg legekantor, helsesenter
- e) Skifte ut utgangsdør kafe, grønn avd, rød avd. sykehjem
- f) Oppussing av frisørrom sykehjem
- g) Male pasientrom sykehjem
- h) Utskifting av belysning alle beboerrom til LED
- i) Utskifting til LED på blått kjøkken og frisørrom sykehjem
- j) Maling av rød og blå gang sykehjem
- k) Maling av møterom og kontorer sykehjem
- l) Utskifting av sd-anlegg pc.
- m) Bygget om kjøkken sykehjem

Administrasjonslokaler

- a) Skifte ut sd-anlegg pc og samkjøre sd-anleggene til barnehage og skoler i skytjeneste.
- b) Skiftet ut varmtvannstank kommunehuset/dusjer Siljan skole. Energisparetiltak.

Kulturbygg

- a) Utskifting av noen lysarmaturer

Lager

- a) Utskifting av sikringskap på Todal

Kommunale veier

I 2023 ar det vært jobbet med utskifting av gatelys til LED lys. Hensikten er energiøkonomisering. På kommunale veier er det meste skiftet i 2023. Kun Rustadveien og Opdalsveien i Opdalen gjenstår. 2023 var et krevende år med vintervedlikehold. Dette førte til et kraftig merforbruk i forhold til budsjett.

Ut over det er følgende vedlikehold utført:

- a) Gruset opp deler av Laksjøveien og Kisteveien, samt grøfterensk.
- b) Utskifting av stikkrenner Moholt.
- c) Oppgraderte gangvei fra Fv 32 og inn til Elgstien og montert bom.
- d) Utbedret skader på gangvei Loppedåpan til Industriveien, samt grøfterensk.
- e) Rengjøring av fangdammer på Torsholt og Inntak bekkeløp fra Bakkaneriset.

- f) Grøfterensk og utbedring av utglidning på Gurholtveien.
- g) Asfaltert kryss Holteskog-Elgstien.
- h) Asfaltert kryss Holteringen-Holtevegen

Park og uteområder

Det har vært noe hærverk på utemøbler i rasteparken og nødvendig vedlikehold og tiltak er utført. Det registreres at satsingen på robotklippere fungerer etter hensikten, men det tar noe tid å bli kjent med utstyr og rette mindre feil og mangler.

I tillegg til vanlig drift av kommunale uteområder er følgende utført:

- a) Beplantning av ampler Sentrumsveien.
- b) Brøyting av Galtetjern veien slik at denne fungerer som turvei også vinterstid.
- c) Vedlikehold av Lysløype Solvika – Alpin med beitepusser for å hindre gjengroing.
- d) Fresing av fallsand i på alle lekeplasser for å opprettholde mykhet etter vinter og fjerning av ugress.
- e) Lekeapparatkontroll av alle lekeplassene.

Kommunale boliger

Det er bosatt 15 flyktninger fra Ukraina i 2023. Bosettingen er løst stort sett ved bruk av egne boliger som er istandsatt til formålet. Det har medført et uforutsett høyt kostnadsnivå med vedlikehold av utleieboliger ettersom disse var tenkt solgt.

Nøkkeltallene fra kostra for noen utvalgte områder viser oversikt over kommunalt disponerte boliger pr 1000 innbygger. Her er ikke situasjonen særlig endret fra foregående år. Siljan har vesentlig færre boliger enn sammenliknbar kommunegruppe, men antall bygg er tilpasset kommunens behov.

Byggesaker

2023 var preget av begrenset byggeaktivitet, spesielt innenfor det private markedet. Dette resulterte i færre byggesaker og reduserte inntekter fra byggesaksgebyrer. Kun to nye søknader ble innlevert for eneboliger, selv om det var noe aktivitet knyttet til mindre byggeprosjekter. Samtidig ble det i løpet av 2023 installert et nytt sak-arkivsystem, som inkluderer en egen modul for byggesaker. Denne modulen var imidlertid ikke fullstendig utviklet og ble satt på vent i påvente av en ny skybasert løsning. Prosjektet vil fortsette inn i 2024. Denne implementeringen har krevd betydelige ressurser fra kontrahering av systemet til integrering og opplæring.

IKT

I 2023 har vi gjennomført viktige oppgraderinger av vår digitale infrastruktur, inkludert implementering av Office365 og migrering av e-post til skyen. Disse endringene er essensielle for å modernisere arbeidsmetoder og øke sikkerheten, samtidig som de legger til rette for bruk av nye skybaserte løsninger. Alle ansatte, elever og politikere har nå tilgang til Office365.

Det er en økende trend at fagsystemene våre flyttes til skyen, noe som markerer et viktig skritt i retning av en mer fleksibel og effektiv digital infrastruktur.

I løpet av året har vi gjennomført en betydelig oppgradering av nettverksinfrastrukturen på kommunehuset, inkludert nye kabler og oppgradering av datarommet.

Vi har økt bruken av digitale infoskopier i våre kommunale bygg. Dette tiltaket har mottatt positive tilbakemeldinger for hvordan det forbedrer informasjonsflyten. Et konkret eksempel på dette er integrasjonen

av kommunens aktivitetskalender til infoskjermene, noe som fremmer samarbeid og gir økt synlighet for frivillige aktiviteter.

Geodata

I forbindelse med fylkesdelingen Telemark - Vestfold i 2024 ble det en stor merutgift for Siljan kommune. Programløsninger som leser eiendomsdata måtte oppgraderes pga. nytt kommunenummer for Siljan.

Det har vært få oppmålingssaker i 2023.

Det har pågått kvalitetshevingsprosjekter i regi av Kartverket for manglende og/eller feil informasjon som finnes i matrikkelen om bygninger, adresser og eiendomsgrenser.

Nytt kart - hele Siljan kommune

Etter flyfotografering april 2022 med påfølgende konstruksjon av nye kartdata og oppgradering til FKB 5.0 (Felles kartdatabase) fikk vi pr. mai 2023 nye flotte og nøyaktige kart over hele Siljan.

Miljø

Kommunen deltar i Miljørådgiverforum som er et forum for miljørådgivere i Bamble, Porsgrunn, Skien, Drangedal, Kragerø og Siljan, samt personer som driver viltforvaltning. Forumet diskuterer konkrete saker som er dagsaktuelle og Miljøavdelingen hos Statsforvalteren er av og til involvert.

Det er noe behov for saksbehandling av saker etter lov om motorferdsel i utmark, tilsvarende nivå fra tidligere år. Ruskenaksjonen ble gjennomført på våren som tidligere år. Skolene og barnehagene ryddet søppel i nærområdet.

Første registrering av den fremmede plantearten Kjempebjørnekjeks ble gjort på Holtesletta sommeren 2023. Plantene dekket et område på omtrent 0,5 mål. Plantene er hugget ned. Området følges opp i 2024 i tilfelle oppblomstring.

Kulturaktiviteter

Det ble i 2023 delt ut tilskudd til frivillige lag og foreninger. Tilskuddet til kulturformål for barn og unge på kr. 445.000 ble fordelt på 5 organisasjoner. Det totale søknadsbeløpet var på kr. 1.133.000. I 2023 fikk vi inn fire søknader til kulturaktivitet, tre av disse mottok tilskudd.

27. april var Bypakke Grenlands rullende sykkelverksted på plass i Siljan sentrum på parkeringen utenfor Frivilligsentralen. Her kunne man få gratis sjekk av sykkel.

Kulturavdelingen var aktivt med i satsingen på «Sommerdager i Siljan» også i år. 16.-18. juni arrangerte Siljan kommune sammen med Siljan Frivilligsentral, Siljan Menighet og Siljan Næringsforening ulike arrangementer i Siljan. Kommunens bidrag var å sitte i plangruppa, arrangere Sommerfredagskafe, samt økonomisk bidrag på kr. 30.000.

Det årlige møtet med lag og organisasjoner ble holdt den 26. september i Kommunestyresalen. Prosjektet "Det gode liv i Siljan" ble presentert. Arrangementet inkluderte informasjon fra kommunen, et inspirasjonsforedrag, servering av syrisk mat og gruppearbeid på ulike oppgaver. Det ble også avholdt et åpent folkemøte på Moholt Grendehus den 17. oktober, samt flere møter på avdeling Helse.

Julemarkedet og julegrantenningen ble arrangert lørdag 2. desember av Siljan kommune, næringsforeningen,

frivilligsentralen og Røde Kors, med stor deltakelse og utdeling av priser. Utekino ble ikke arrangert i år på grunn av kapasitetsmangel.

10- topper

10-topper'n ble arrangert for 16. gang i 2023, mellom 1. mai og 30. september. 10-topper'n i Siljan er et kommunalt tiltak i samarbeid med Siljan Historielag og Siljan turlag. 10-topper'n er gratis for alle som ønsker å delta. Man kan velge om man ønsker å delta digitalt via Trimpoeng etter med klippekort som leveres på Servicekontoret. I 2023 var det med en helt ny topp, Knutsgodt. 200 personer har fullført alle 10 topper eller fler. Til sammen er det gått over 7000 turer.

Prosjekt «Det gode liv i Siljan»

Fra våren ble kulturavdelingen involvert i "Det gode liv i Siljan" sammen med helseavdelingen, frivilligsentralen, Røde Kors og oppdragsforsker Anne Merete Bjørnerud fra USN. Dette prosjektet, støttet av Helsedirektoratet, har som mål å bekjempe ensomhet og passivitet og skape aktivitet, deltakelse, sosialt fellesskap og møteplasser for aldersgruppen 50-70 år. Samarbeidet har ført til bedre forståelse av utfordringene og lettere igangsetting av tiltak. Røde Kors og frivilligsentralen har vært viktige samarbeidspartnere, og prosjektet har økt kommunens omdømme. Anne Merete Bjørnerud har vært en viktig prosjektveileder, bidratt til å identifisere behov og deltatt i aktiviteter hos foreninger. Konkrete resultater inkluderer gratis trening på dagtid, en aktivitetskalender, to filmer, en spørreundersøkelse og stor entusiasme rundt aktiviteter i Siljan.

Kontingentkassa

Siljan kommune har fortsatt med tilskuddsordningen kalt Kontingentkassa. Kontingentkassa retter seg mot barn og unge i alderen 6 år til de er ferdige med videregående skole. Søknader behandles fortløpende (ingen søknadsfrist) og midler fordeles inntil kassa er tom. Det var satt av 10.000 til dette og alle som søkte om støtte fikk i 2023.

Biblioteket

I 2023 var 2.250 personer som benyttet biblioteket til lån og til deltakelse på arrangementer. Dette var en oppgang fra året før, og noe som kan forklares med Meråpent og arrangementer. Meråpent er en selvbetjeningsløsning som gir lånere adgang til biblioteket utenom betjent åpningstid. Tilbudet gjelder på Siljan bibliotek for alle lånere over 16 år, alle under 16 må ha med foresatt. Tilgang til biblioteket i Meråpent får man ved å signere en avtale med biblioteket. Man må være registret låner, ha gyldig lånekort og personlig pinkode. Lånekortet oppdateres slik at det kan fungere som en nøkkel til biblioteket. Det første året har meråpentløsningen vært i bruk 649 ganger, noe som er en dobling fra 2022.

Biblioteket fortsatte med samme åpningstider som vanlig mandag, tirsdag og torsdag 12-18, mens fra september ble åpningstidene endret til mandag 10-15, onsdag 10-18 og torsdag 10-15. Det er totalt like mange timer åpent, mens antall timer på kvelden er redusert.

Våren 23 satt biblioteket fokus på mat og helse. Det var en foredragsrekke kalt «Du blir hva du spiser?» med 9 ulike tema. Alle foredragene var gratis for publikum. Fokuset på kosthold og ernæring kom som følge av trender i tiden, og som følge av folkehelseutfordringer som overvekt. Det ble registrert på biblioteket at dette er et tema som mange er opptatt av, og det gis ut et stort antall bøker om tema. Inger Rismyhr fremførte forestillingen Solskinnsbarn? om oppveksten i Vestfold i dalstrøka innafor raet på 1960-tallet. Bildekåseri ved Torgeir Skancke, fotograf. (Tidligere redaktør av Jakt og Fiske) Samarbeid med Siljan Historielag. Juleteater med sang og musikk for barn. Forfatteren av Heksagon-bøkene, Christin Grilstad Prøis, spilte selv hekse Heksagon. Med seg på scenen hadde hun musiker og aktør Pål Prøis.

Heksagonforestillinger er spilt mer enn 2000 ganger rundt om i Norges land. Kafe i Røde Korshuset. Samarbeid med Røde Kors.

Møter med mening på biblioteket

Høsten 2023 ble det satt ned en gruppe som jobbet med utvidelsen av «Det gode liv i Siljan» og laget «Møter med mening» på biblioteket. Til dette ble det gitt tilskudd fra fylkesbiblioteket. Høsten 2023 var det 4 kvelder med ulike tema hvor det ble en blanding av sosial møteplass, nyttig og inspirerende informasjonsutveksling og matopplevelser. Det var samarbeid med frivillige foreninger og profesjonelle aktører.

Sommerles

Som tidligere år har biblioteket vært med på «Sommerles.no». Sommerles.no er en nasjonal, digital sommerlese kampanje for alle barn i 1. – 7. klasse i regi av bibliotekene. Målet er å få flest mulig barn til å lese mest mulig gjennom en lang sommerferie. Sommerles.no varer fra 1. juni – 31. august hvert år. Kampanjen har blitt en suksess ved å bruke elementer fra dataspill for å motivere til lesing. På nettsiden Sommerles.no samler barna poeng for hver side de leser, de kan svare på oppgaver, se hva venner leser og skaffe seg digitale troféer som de kan samle på.

Folkehelse

Det har i 2023 blitt lagt ned et betydelig arbeid i å få frem en lokal folkehelseoversikt i Siljan. Dette arbeidet er lovpålagt og skal blant annet legges til grunn i forbindelse med kommunens arbeid med planstrategi. Folkehelseoversikten baserer seg på flere ulike kilder. Opplysninger som nasjonale helsemyndigheter og fylkeskommunen gjør tilgjengelig er viktige. Disse opplysningene er i stor grad hentet fra sentrale statistikkbanker som SSB, kommunehelse, folkehelseprofilen, Bufdir og Ungdata. Kunnskap fra egne tjenester inklusive NAV er også innhentet for å utvikle en god oversikt.

Fredagskafe

Fredagskafeen er et populært tilbud til den eldre delen av befolkningen. Fredagskaffen er et samarbeid mellom avdeling Helse og kultur, samt frivillige. Kafeen drives i hovedsak av frivillige, mens avdeling Helse har det overordnede ansvaret for innkjøp og vaktlister. De frivillige jobber tre stykker sammen på hver kafe, og det er mellom 8 og 13 frivillige i gruppa. Underholdningen planlegges som et samarbeid mellom samfunnsavdelingen og avdeling Helse. Underholdningen finansieres med midler fra avdeling Helse og fylkeskommunale midler fra den Kulturelle Spaserstokken. Via den kulturelle Spaserstokken forplikter kommunen seg til å tilby kulturelle opplevelser for boende på sykehjemmet. De kommunale midlene er slått sammen med de fylkeskommunale midlene for å kunne tilby konserter for både de som bor på sykehjemmet og andre eldre i området. Konsertene er gratis for alle, og prisene i kafeen skal være rimelige

Investeringsprosjekter

Fortau langs Sentrumsveien

Det har lenge vært behov for å utføre TS-tiltak for myke trafikanter langs Sentrumsveien, og i tillegg utbedre krysset til Gurholtveien som er utflytende.

Etter utført forprosjekt, detaljprosjektering og anbudskonkurranse ble arbeidene startet opp i august - 23. Det blir bygget nytt fortau fra Rema 1000 til krysset ved gamle Mølla. Arbeidene omfatter breddeutvidelse av vegen flere steder og med stort omfang i svingen ved boligene på Saga. Der ble det oppført en større mur i betongstein for å bevare arealer tilhørende borettslaget. Også på strekningen opp til Mølla etableres

det en større, stablet mur som gir nødvendig breddeutvidelse av vegen. Ferdig bygget får vi 800 meter med nytt fortau og en god kryssløsning ved Gurholtveien. Det etableres fartshumper og nedsatt hastighet og samlet sett gir dette en trafikksikker Sentrumsvei for fremtiden.

Vann og avløp Stomperudbua til Høisethbakken

Det ble fornyet ca 300 meter med ny vannledning på en strekning med gamle asbestsementledninger som har vært svært utsatt for lekkasjer de siste årene. Prosjektet er utført med innled maskintjenester og eget personale. Dette er en kostnadseffektiv måte å gjennomføre fornyelser av ledningsnett på, og som ønskes videreført for prosjekter av mer begrenset omfang. Avløpsledninger er inspisert med kamera i området, og ledningene er funnet å være i god stand. Det vurderes strømpereovering av denne på sikt.

Solcelleanlegg

Det ble planlagt og bygget et nytt 126 kWp solcelleanlegg på sykehjemmet. Det ble installert paneler på 7 takflater. Det ble søkt om økonomisk støtte, og anlegget fikk 1,5 mill i tilskudd fra Husbanken. Dette er et svært økonomisk lønnsomt prosjekt for Siljan kommune ettersom tilskuddssatsen er raus og sykehjemmet bruker tilnærmet all den energi som produseres. Dette bidrar også til å oppfylle kommunens ambisjoner om mer miljøvennlig energiproduksjon.

Gatelys

440 gamle armatur ble skiftet til LED belysning. Kun mindre strekninger i Opdalen gjenstår på de kommunale veiene.

Tilbygg for Nødstrømsaggregat sykehjemmet.

Nødstrømsaggregatet har vært plassert i garasjen på Tudal. En lite hensiktsmessig løsning da det er utfordringer ved flytting av dette når behov oppstår. Aggregatet har i 2023 blitt flyttet ned til sykehjemmet der det er etablert et tilbygg til formålet. Tilbygget er satt på gavlvegg ved siden av trafo og hovedtavle der tilkobling av aggregatet kan skje på en effektiv måte. Tilbygget er utført i samme stil som utvidelsen av sykehjemmet i 2016.

Garderobe Siljan skole

Dusjene til gymsalen ved Siljan ungdomsskole har hatt stort behov for oppgradering. Det ble avsatt midler til den ene dusjavdelingen i 2023. Jentegarderoben ble prioritert, og den er totalrenovert med nytt gulv med varmekabler og belegg, veggplater og ny himling med integrert belysning. Det er montert nye dusjpaneler og hver dusj har fått båser med skillevegger og dør.

Ny friluftsavdeling Loppedåpan

Basert på utredning og vedtak ble det bestemt å bygge en ny friluftsavdeling til Loppedåpan barnehage. Avdelingen plasseres i tilknytning til eksisterende avdeling Skogloppa. Medio august 2023 ble arkitekt anskaffet. Etter samhandling og brukermøter ble det enighet om skisser for et konsept tilsvarende eksisterende avdeling, men i noe større omfang og med noen flere funksjoner. Avdelingen får kjøkken for bruk av begge avdelinger, bedre tørkemuligheter samt hensiktsmessig garderobeløsning for barn og ansatte. Grunnet kort tidsbilde fra oppstart til ferdig barnehage ble grunnarbeidene iverksatt høsten- 23. Prosjektet ble prosjektert i sin helhet i 2023, med tegnings- og anbudsgrunnlag som ble lagt ut til offentlig anbudskonkurranse i slutten av desember.

Kommunestyret 2023				
Saksnr.	Dato	Orienteringssaker	Saksbehandler	Status
0001/23	05.09.	Orientering om arbeidet i politirådet	Sæthre	
Saksnr.	Dato	Delegerte saker	Saksbehandler	Status
0001/23	31.01.	Forhandling om innløsning av garanti Solvegen borettslag	Sæthre	
0002/23	31.01.	Vedtekt for Skolefritidsordning	Moripen	
0003/23	19.12.	Forslag til prioritering av prosjekter i Siljan for tidligfase i bypakke Grenland fase II	Sjølland	
Saksnr.	Dato	Behandling av utvalgssak	Saksbehandler	Status
0001/23	31.01.	Valg av ungdomsråd for perioden 31.01.2023 - ut valgperioden	Næss	Enstemmig vedtatt
0002/23	31.01.	Revidert handlingsprogram for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2023	Andersen	Enstemmig vedtatt
0003/23	31.01.	Bosetting av flyktninger i 2023	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0004/23	31.01.	Plan for trafiksikkerhet 2023	Sjølland	Enstemmig vedtatt
0005/23	31.01.	Hovedrevisjon av handlingsprogram 2023-26 i Bypakke Grenland	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0006/23	31.01.	Høring om evaluering av statsforvalterens geografiske inndeling	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0007/23	31.01.	Forslag til lokal forskrift for gebyrer etter plan- og bygningsloven, eierseksjonsloven og matrikkelloven	Sjølland	Enstemmig vedtatt
0008/23	28.03.	Årsmelding for kontrollutvalget 2022	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0009/23	28.03.	Målform i Siljan kommune	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0010/23	28.03.	Søknad om søndagsåpent fra Rema 1000 Siljan som følge av typisk turiststed	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0011/23	28.03.	Økt investeringsramme ved Nye Rødmyr gjenvinningsstasjon	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0012/23	28.03.	Godkjenning av revidert Overordnet samarbeidsavtale og delegert fullmakt til signering innen Helsefelleskapet i Telemark	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0013/23	28.03.	Søknad om støtte til 17. maiarrangement 2023	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0014/22	09.05.	Regnskap 2022	Førstøyl	Enstemmig vedtatt
0015/23	09.05.	Årsmelding 2022	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0016/23	09.05.	Tertialrapport 1. tertial 2023	Førstøyl	Enstemmig vedtatt
0017/23	09.05.	Ungdomsmiljøet i Siljan. Viktigheten av Ukis og aktiviteter i feriene	Moripen	Enstemmig vedtatt
0018/23	09.05.	Evaluering av dialogutvalget	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0019/23	09.05.	Samarbeidsavtale om vertskommunesamarbeid innen miljørettet helsevern	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0020/23	09.05.	Framtidig barnehagestruktur i Siljan kommune	Moripen	Enstemmig vedtatt
0021/23	09.05.	Salg av tobakksvarer - tilsynsgebyr	Olsen	Enstemmig vedtatt
0022/23	20.06.	Økonomiplan 2024 – 2027	Førstøyl	Enstemmig vedtatt

0023/23	20.06.	DigiTV – samarbeid om digitalisering og tjenesteutvikling i Vestfold og Telemark	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0024/23	20.06.	Samarbeidsavtale for interkommunal legevakt	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0025/23	20.06.	Samarbeidsavtale om kommunale øyeblikkelig hjelp-døgntilbud	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0026/23	20.06.	Videreføring av Bypakke Grenland – avklaringer av videre prosess for fase 2 og innspill til NTP 2025-2036	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0029/23	05.09.	Justert oppmoding om bosetting av flyktninger	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0030/23	05.09.	Ny avdeling Loppedåpan - friluftsavdeling Skogloppa	Sjølland	Enstemmig vedtatt
0031/23	05.09.	Samarbeidsavtale mellom Sykehuset i Telemark HF, Sør-Øst Politidistrikt/driftsenhet Grenland Politistasjon og Siljan Kommune	Vasdal	Enstemmig vedtatt
0032/23	05.09.	Tilstandsrapport for grunnskolen skoleåret 2022 - 2023	Moripen	Enstemmig vedtatt
0033/23	05.09.	Kontorjustering av eiendomskattetakster for fritidsbolig, bolig på landbrukseiendom og næring - 2024	Førstøyl	Enstemmig vedtatt
0034/23	05.09.	Budsjettendring etter lønnsoppgjøret i 2023	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0035/23	05.09.	Høring fra Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) om forslag til ny forskrift om energiutredninger	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0036/23	05.09.	Reglement for delegering 2023 v2	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0039/23	24.10.	Godkjenning av kommunestyre- og fylkestingsvalget 2023	Næss	Enstemmig vedtatt
0040/23	24.10.	Valg av formannskap for perioden 24.10.2023 - Ut valgperioden	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0041/23	24.10.	Valg av ordfører for perioden 24.10.2023 - Ut valgperioden	Sæthre	Vedtatt med 10 mot 7 stemmer
0042/23	24.10.	Valg av varaordfører for perioden 24.10.2023 - Ut valgperioden	Sæthre	Vedtatt med 10 mot 7 stemmer
0043/23	24.10.	Valg av kontrollutvalg for perioden 24.10.2023 - Ut valgperioden	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0044/23	24.10.	Valg av Utvalg for helse for perioden 24.10.2023 - Ut valgperioden	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0045/23	24.10.	Valg av Utvalg for oppvekst for perioden 24.10.2023 - Ut valgperioden	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0046/23	24.10.	Valg av Utvalg for samfunn for perioden 24.10.2023 - Ut valgperioden	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0047/23	24.10.	Valg av administrasjonsutvalg for perioden 24.10.2023 - Ut valgperioden	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0048/23	24.10.	Valg av valgstyre for perioden 24.10.2023 - Ut valgperioden	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0049/23	24.10.	Valg av eldreåd for perioden 24.10.2023 - Ut valgperioden	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0050/23	24.10.	Valg av råd for personer med funksjonsnedsettelse for perioden 24.10.2023 - Ut valgperioden	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0051/23	24.10.	Valg av sakkynndig klagenemnd for perioden 24.10.2023 - Ut valgperioden	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0052/23	24.10.	Valg av sakkynndig nemnd for perioden 24.10.2023 - Ut valgperioden	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0053/23	24.10.	Valg av representant til fylkesmøte i KS Telemark	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0054/23	24.10.	Valg til representantskap og generalforsamling for perioden 24.10.2023 - Ut valgperioden	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0057/23	21.11.	Avtale om administrativt vertskommunesamarbeid for felles landbruksforvaltning - Grenland landbrukskontor	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0058/23	21.11.	Uttale til søknad om konsesjon for fusjon av Fritzøe Skoger AS inn i Treschow Fritzøe konsern	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0059/23	21.11.	Bypakke Grenland handlingsprogram 2023-2026, revisjon 2023	Sjølland	Enstemmig vedtatt

0060/23	21.11.	Tilstandsrapport for barnevernet 2023	Moripen	Enstemmig vedtatt
0061/23	21.11.	Tertialrapport 2. tertial 2023	Førstøy	Enstemmig vedtatt
0062/23	21.11.	Søknad om likviditetstilån til GREP Grenland AS	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0063/23	21.11.	Kostnadsanslag på gangvei mellom Siljansenteret og Rema 1000	Sølland	Enstemmig vedtatt
0064/23	21.11.	Forskrift om folkevalgte rett til godtgjøring og velferdsgoder i Siljan kommune, Vestfold og Telemark, 2. gangs behandling	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0065/23	21.11.	Reglement for delegering	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0066/23	21.11.	Reglement for folkevalgte organer	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0067/23	21.11.	Selskapsavtale for Vestfold og Telemark revisjon IKS	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0068/23	21.11.	Selskapsavtale for VETAKS – Vestfold, Telemark og Agder kontrollutvalgssekretariat IKS	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0072/23	19.12.	Investering budsjetjustering 2023	Førstøy	Enstemmig vedtatt
0073/23	19.12.	Budsjett 2024	Førstøy	Enstemmig vedtatt
0074/23	19.12.	Eiermelding 2023	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0075/23	19.12.	Plan for Beredskap 2024 (<i>Unntatt offentlighet</i>)	Næss	Enstemmig vedtatt
0076/23	19.12.	Samarbeidsavtale om administrativt vertskommunesamarbeid for Kriresenteret i Telemark	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0077/23	19.12.	Selskapsavtale for Gea Norvegica Geopark IKS	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0078/23	19.12.	Selskapsavtale for Interkommunalt arkiv for Buskerud, Vestfold og Telemark IKS	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0079/23	19.12.	Bosetting av flyktninger i 2024	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0080/23	19.12.	Handlingsplan idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2024	Andersen	Enstemmig vedtatt
0081/23	19.12.	Forskrift om opphevelse av forskrift om folkevalgte rett til godtgjøring og velferdsgoder i Siljan kommune, Vestfold og Telemark	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0082/23	19.12.	Felles driftsmodell i Medbyggerne	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0083/23	19.12.	Høring – om nettverk og partnerskap i nye Telemark fylkeskommune	Sæthre	Enstemmig vedtatt